

발 간 등 록 번 호

76-5390000-000018-01

의령군 여성 사회참여 지표 기초 연구

Preliminary Study on Women Social Participation

Indicators about UIRYEONG



의령군

의령군 여성 사회참여 지표 기초 연구

Preliminary Study on Women Social Participation Indicators about UIRYEONG

연구책임자: 홍희정 (스칸디나비아 정책연구소 수석연구원)

공동연구자: 사공영애 (경성대학교 외래교수)

박선옥 (경인여자대학교 겸임교수)

장소영 (한국외국어대학교 박사수료)

신혜리 (이화여자대학교 박사과정)

박혜림 (이화여자대학교 석사)

김윤아 (서울시립대학교 석사)

연구협력관: 신점임 (의령군청 주민생활지원실)

박미연 (의령군청 주민생활지원실)

요 약

- 이 연구는 의령군 여성의 사회참여에 대한 지표 개발의 목적을 가짐. 하지만 지표를 개발하는 것은 단기적인 접근이 아닌 중장기적 관점으로써의 접근이 필요하기 때문에 의령군 여성의 사회참여를 이끌어 낼 수 있는 지표 개발을 위한 토대를 마련하는 것에 집중하고 구체적인 지표 개발에 대한 연구는 후속연구를 통해 지속하고자 함.
- 이 연구는 제1장 서론, 제2장 이론적 논의, 제3장 의령군 현황 분석, 제4장 지표개발 사례 분석, 제5장 의령군 지표개발을 위한 정책적 제언, 제6장 결론으로 구성되어 있음.
- 제1장 서론에서는 연구의 전체적인 아웃라인에 대해 제시하고, 연구방법에 대해 서술함. 이 연구의 방법은 문헌연구, 주요 지표 분석, 사례 분석임.
 - 문헌연구: 사회참여 관련 이론 선행연구 검토, 여성의 사회참여 지표 관련 국내외 문헌 검토, 의령군 성인지 통계 검토
 - 주요 지표 분석 : 인구, 사회, 경제 및 농업, 정치 총 4개 분야
 - 사례 분석: 국내(중앙정부, 지방정부), 국외(국제기구, 개별 국가 사례)
 - 전문가 자문회의
- 제2장 이론적 논의에서는 사회참여, 지역사회참여, 여성의 사회참여와 지역 사회참여로 구분하여 선행연구를 실시하고, 개념에 대해 명확한 이해를 도움.
- 제3장 의령군 현황 분석에서는 일반현황 및 인구구성, 주요 조례 및 사업 분석, 주요 지표 분석을 다룸.
 - 일반현황 및 인구구성 : 의령군 현황 및 인구구성 분석, 의령군 공무원 현황, 의령군 주요기관 현황, 의령군 여성단체 현황
 - 주요 조례 : 의령군 양성평등 기본조례, 의령군 경력단절여성등의 경제활동 촉

진 조례안, 의령군 성별영향분석평가위원회 운영에 관한 조례, 의령군 아동·여성안전 지역연대 운영 조례

- 주요 사업 : 여성발전기금의 효율적 운용, 여성능력향상 및 사회참여, 한부모가족 및 미혼모 가족 자립지원, 건강가정지원사업→건강가정·다문화가족지원센터 운영, 다문화가족지원사업→건강가정 구현 사업 및 다문화가족 방문교육사업, 여성권익 증진사업

- 주요 지표 : 사회(여성단체 현황, 자원봉사자 현황), 경제 및 농업(경제활동인구, 연령별 경제활동인구, 직업별 취업자, 종사상지위별 취업자, 의령군 여성 일자리 사업 현황), 정치(국회의원 입후보자, 당선자 현황, 구·시·군의장, 의원 입후보자, 당선자 현황, 각종 위원회 여성위원 참여 현황, 주민자치위원회 여성위원 현황, 여성 통장(이장)현황 총 3분야에 대해 살펴봄

○ 제4장 지표개발 사례분석에서는 국내 지표개발 분석 사례와 국외 지표개발 분석 사례를 다루었으며, 정책적 시사점을 도출하였음.

- 국내 지표개발 사례 : 중앙정부, 지방정부로 구분하여 살펴봄. 중앙정부 차원에서 개발된 국가 성평등 지표에 대한 논의 후 지역 성평등 지표를 살펴봄. 다음으로 구체적인 지방정부 사례로 대전시, 부산시, 수원시에 대해 분석함.

- 국외 지표개발 사례 : 주요 국제기구인 유엔, 세계경제포럼, 유럽연합에서 개발한 성평등 지표에 대해 살펴보았음. 다음으로 주요 선진국 사례로 뉴질랜드, 스웨덴, 노르웨이 사례를 분석함.

○ 제5장 의령군 지표개발에 대한 정책적 제언에서는 의령군 여성의 사회참여 지표개발의 전제조건, 의령군 여성의 사회참여 지표개발 설계 기준을 제시함.

- 의령군 여성의 사회참여 지표개발의 전제조건은,

- 첫째, 다양한 지역사회 영역 포괄과 사회변화 측정의 기능을 가져야 함.
- 둘째, 지역 여성의 욕구를 파악하고 현안을 해결하는 방향으로 접근해야 함.
- 셋째, 여성의 사회참여로 인해 실질적인 양성평등이 이루어지도록 구성함.
- 넷째, 여성의 지위향상을 위하여 전략적으로 접근해야 함.

- 의령군 여성의 사회참여 지표개발 설계 기준은,

- 첫째, 성별 분리 통계를 통해 성별 차이에 대한 명확한 분석이 필요함.
 - 둘째, 여성의 사회참여가 지역사회 문제해결을 위한 주체로서의 역할을 수행할 수 있도록 해야 함.
 - 셋째, 도시 여성과 달리 지역 여성 중에서도 농촌 여성의 사회참여 지표를 집중 개발할 필요가 있음. 따라서 농촌 여성에 대한 다양한 접근이 전제되어야 함.
- 또한 의령군 여성의 사회참여 지표개발 분야에 대한 제언을 제시함. 지표개발 분야는 인구, 사회, 경제 및 농업, 정치 등 총 4개 영역에 대해 제언함.
- 인구영역 : 의령군은 여성과 노인의 인구비율이 높으므로, 성별·연령별·노인 인구 구성비로 지표 개발에 반영되는 것이 중요함.
 - 사회영역 : 자원봉사자의 연령대별 여성비율, 자원봉사 시간 등을 지표로 개발, 외국인 여성의 사회참여 현황을 분석하여 지표로 개발하는 것이 필요함
 - 경제 및 농업 영역 : 우선 경제 영역의 경우, 경제활동인구를 산업별로 구분하여 지표로 개발하는 것이 필요함. 가령 1차, 2차, 3차, 4차 산업 등으로 구분하여 제시할 필요가 있음. 또한 성별 인건비 수준, 성별 근로계약 유형(정규직/비정규직/일용직)을 파악하여 일자리의 양적 측면 뿐만 아니라 질적인 측면도 고려할 필요가 있음. 또한 의령군의 경우 여성의 자영업자 비율이 높게 나타나므로 주요 진출 업종, 매출액 규모 등도 지표로 개발할 필요가 있음. 다음으로 농업 영역에서는 6차 산업과 관련한 지표 개발에 중점을 둘 필요가 있음. 대표적인 6차 산업으로 주말농장 운영, 체험프로그램 운영과 관련한 지표 개발 및 두레기업, 마을기업, 사회적 기업, 예비사회적 기업 등의 현황 지표와 성별에 따른 연령별 참여현황, 여성 대표 수준 등을 지표로 개발할 수 있을 것임.
 - 정치영역: 주민참여예산위원회에 대한 분석 및 주민자치위원회의 현황을 파악한 지표 개발이 필요함.
- 제6장은 결론으로 연구를 종합하고, 정책적 시사점 도출 및 향후과제에 대해 다룸.

- 이 연구의 정책적 시사점은 다음과 같음.

- 첫째, 지표개발의 방향을 설정하는데 있어 기준을 제시해줌
- 둘째, 의령군 여성정책 수립 및 평가의 기초자료로 활용될 수 있음
- 셋째, 의령군 성인지 통계의 후속연구로써 성인지 통계자료를 정책적으로 적극 활용함으로써 지표개발의 근거를 마련함.
- 넷째, 의령군의 여성 지위 향상과 양성평등 수준 향상에 기여함.

- 이 연구의 향후과제는 다음과 같음.

- 첫째, 장기적인 관점에서 지표를 개발할 수 있는 후속연구가 필요함.
- 둘째, 기초지방자치단체 수준에서 분석할 수 있는 우수 사례를 발굴하기 위해 노력할 필요가 있음.

차 례

제1장 서론	3
제1절 연구배경	3
제2절 연구내용 및 방법	5
1. 연구내용	5
2. 연구방법	7
3. 연구진행 흐름도	9
제2장 이론적 논의	13
제1절 사회참여	13
1. 사회참여의 개념	13
2. 사회참여의 동기	14
3. 사회참여의 유형	15
4. 사회참여의 요인	16
제2절 지역사회참여	17
1. 지역사회참여의 개념	17
2. 지역사회참여의 유형	18
3. 지역사회참여 관련 요인	19
제3절 여성의 사회참여와 지역사회참여	20
1. 여성의 사회참여 개념	20
2. 여성의 지역사회참여 개념	21
3. 여성의 사회참여 및 지역사회참여 유형	22
4. 여성의 사회참여 및 지역사회참여 관련 요인	23

제3장 의령군 현황 분석 27

제1절 일반현황 및 인구구성 분석 27

- 1. 의령군 현황 및 인구구성 분석 27
- 2. 의령군 공무원 현황 28
- 3. 의령군 주요기관 현황 29
- 4. 의령군 여성단체 현황 30

제2절 주요 조례 및 사업 분석 31

- 1. 의령군 여성관련 주요 조례 분석 32
- 2. 의령군 여성 및 사회참여 주요 사업 분석 40

제3절 주요 지표 분석 43

- 1. 사회분야 43
- 2. 경제 및 농업분야 44
- 3. 정치분야 49

제4절 소결 54

제4장 지표개발 사례분석 59

제1절 국내 지표개발 사례분석 59

- 1. 중앙정부 주요 지표개발 사례 59
- 2. 지방정부 주요 지표개발 사례 68

제2절 국외 지표개발 사례분석 81

- 1. 주요 국제기구 81
- 2. 주요 선진국 사례 83

제3절 지표개발 사례의 시사점 88

- 1. 국내 지표개발 사례의 시사점 88
- 2. 국외 지표개발 사례의 시사점 89

제5장 의령군 지표개발에 대한 정책적 제언	93
제1절 의령군 지표개발의 전제조건	93
1. 사회참여 지표의 개념 정의	93
2. 의령군 여성 사회참여 지표 기능	94
3. 의령군 여성 사회참여 지표개발 설계 기준	94
제2절 의령군 여성 사회참여 지표개발 분야 제언	95
1. 인구영역	96
2. 사회영역	96
3. 경제 및 농업 영역	96
4. 정치영역	97
 제6장 결론	 101
제1절 연구의 종합	101
제2절 정책적 시사점	102
제3절 향후과제	103
 참고문헌	 105

표 차례

<표 3-1> 2015년도 경상남도, 의령군 인구구성 현황	27
<표 3-2> 의령군 면적 및 행정구역 현황	28
<표 3-3> 연도별 남녀 공무원 현황	29
<표 3-4> 의령군 여성단체 현황	31
<표 3-5> 「의령군 양성평등 기본조례」의 주요 내용 및 시사점	34
<표 3-6> 「의령군 경력단절여성등의 경제활동 촉진 조례」의 주요 내용 및 시사점	36
<표 3-7> 「의령군 성별영향분석평가위원회 운영에 관한 조례」의 주요 내용 및 시사점	37
<표 3-8> 「의령군 아동·여성안전 지역연대 운영 조례」의 주요 내용 및 시사점	39
<표 3-9> 의령군 여성 사회참여 관련 주요 사업 예산	42
<표 3-10> 여성 단체 현황	43
<표 3-11> 경제활동인구	45
<표 3-12> 연령별 경제활동인구	46
<표 3-13> 직업별 취업자	47
<표 3-14> 국회의원 입후보자, 당선자 현황	50
<표 3-15> 구·시·군의장, 의원 입후보자, 당선자 현황	51
<표 3-16> 각종 위원회 여성위원 참여 현황	52
<표 3-17> 주민자치위원회 여성위원 현황	52
<표 3-18> 여성 통장(이장) 현황	53
<표 4-1> 국가 성평등 지수의 지표체계 변화	61
<표 4-2> 국가 성평등 지수 산정방법 5단계	62
<표 4-3> 지역 성평등 지수의 지표체계 변화	65
<표 4-4> 지역 성평등 지수의 영역, 분야 및 지표 구성	66
<표 4-5> 지역 성평등 지수 산정방법 5단계	67

<표 4-6> 국가 vs 지역 성평등 지수의 영역, 분야 및 지표 구성	68
<표 4-7> 대전 여성 사회참여 지표	72
<표 4-8> 부산시 성평등 지표 선정 기준	75
<표 4-9> 부산시 성평등 지표 영역 및 세부지표	75
<표 4-10> 수원시 여성 사회참여 예비 지표 분야 및 영역	77
<표 4-11> 성격차 지수 핵심 구성요인 및 측정지표	82
<표 4-12> The life of Women and man in Europe 분류형태	83
<표 4-13> 뉴질랜드 여성 지위 변화 지표	84
<표 4-14> Women and Men in Sweden 지표체계	85
<표 4-15> 노르웨이 지역 성평등 지수	87

그림 차례 ■

[그림 1-1] 국가 성평등 지수 변화 추이	4
[그림 1-2] 정책영역별 성평등 수준 변화 추이	4
[그림 3-1] 의령군 학교 현황	30
[그림 3-2] 성별 자원봉사자 현황	44
[그림 3-3] 2014년 기준 종사상지위별 취업자	48
[그림 3-4] 의령군 여성 일자리 사업현황	48
[그림 4-1] 노르웨이 지역 성평등 지수 Maps	87

제 1 장 서 론

제1절 연구배경

제2절 연구내용 및 방법

제1장 서론

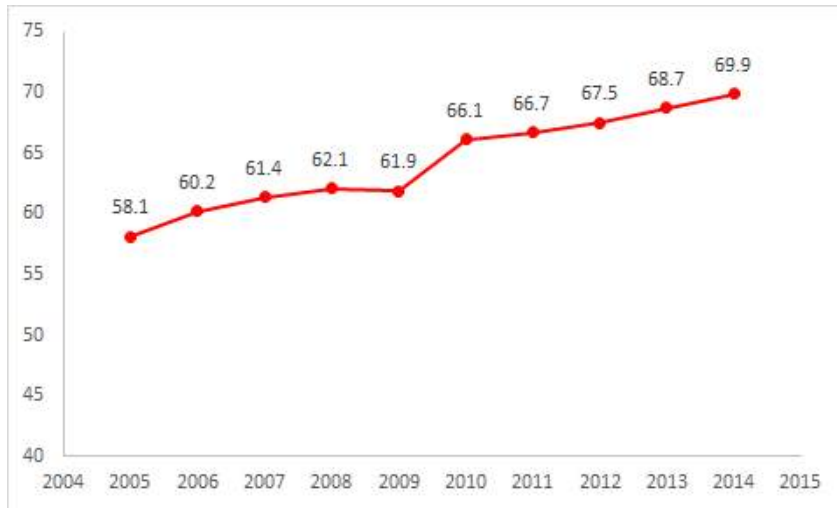
제1절 연구배경

1. 연구배경

- 민선 6기 이후 선거를 통한 지방자치단체장 선출을 통해 시민참여에 의한 정책의 민주성 확보가 어느 정도 이루어졌다고 평가되고 있음. 그러나 아직까지도 정책이나 제도 시행에 있어 상당 부분 지방자치단체는 중앙정부에 종속된 경향이 큼. 선거를 통한 단체장의 선출은 지역과 관련된 문제는 지역 스스로 결정하고 해결한다는 의지를 근본적으로 담고 있으나, 현재 몇몇 지방자치단체를 제외하고는 정치적·재정적으로 중앙정부에 지나치게 의존하고 있음(이기숙·박해숙, 2007). 이는 역사가 짧은 지방자치의 한계로 지적되기도 하지만, 무엇보다 시민들의 참여의식 부족이 문제라고 지적됨(주삼식, 2000).
- 근본적으로 지방자치의 진정한 실현을 위해서는 지역 주민의 참여가 이루어져야 하며, 적극적으로 지역의 욕구를 반영할 수 있도록 지역 주민 욕구 파악이 우선적으로 이루어져야 함. 그러나 대부분의 지방자치단체에서 지역 주민의 참여를 끌어내기 위한 욕구 파악이 선행되지 못하고 있음.
- 이는 여성의 사회참여 부분에서 더욱 극명히 드러남. 주재선 외(2015)의 연구에 의하면 주요 남녀평등지수는 매년 나아지고 있는 것으로 나타남. 그러나 정책영역별(의식·문화, 인권·복지, 사회참여)로 살펴봤을 때, 사회참여 영역이 가장 낮게 나타나는 것을 확인 할 수 있음(주재선 외, 2015).

[그림 1-1] 국가 성평등 지수 변화 추이

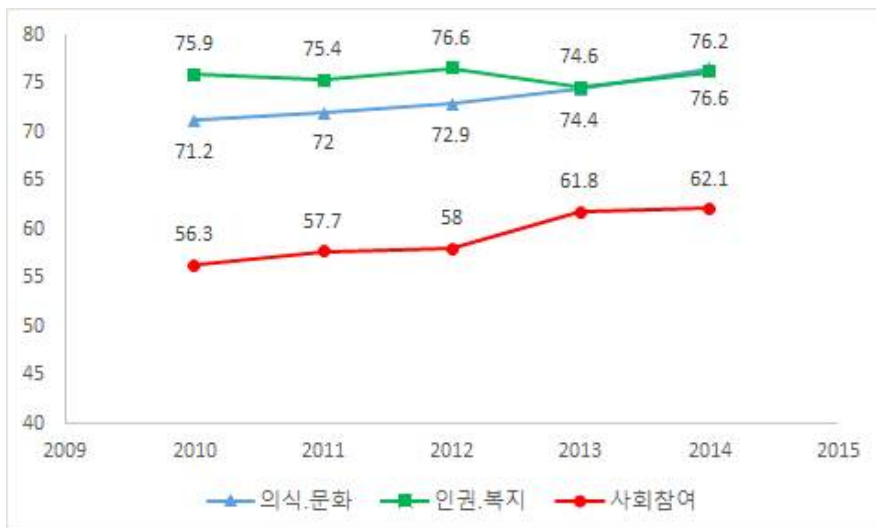
(단위: 완전 성평등=100.0)



자료: 주재선 외(2015)

[그림 1-2] 정책영역별 성평등 수준 변화 추이

(단위: 완전 성평등=100.0)



자료: 주재선 외(2015)

- 따라서 지방자치단체에서 지역 주민의 참여를 이끌어내기 위한 실효성 있는 정책이 필요함. 여성의 사회참여는 국가경쟁력과도 밀접한 관련을 가진 것으로 매우 중요한 부분임. 특히 기초자치단체에서의 여성의 사회 참여는 지역 여성의 욕구를 파악하여 지역의 양성평등 향상 및 지역 경제 활성화에 기여한다는 점에서 매우 중요함. 그러나 관련 연구는 전무한 실정임.
- 현재 여성 사회참여 지표 기초 연구는 광역자치단체를 중심으로 진행되었으나, 지역 여성의 욕구를 반영하기 위한 정책을 수립하기 위해서는 기초지방자치단체 수준에서 개발될 필요가 있음.
- 따라서 본 연구는 최근 성인지 통계를 구축함으로써 기초지방자치단체 수준에서는 성인지 정책 실현에 있어 선도적인 의령군의 여성 사회참여 지표 개발을 위한 기초연구를 실시하고자 함. 여성의 사회참여 지표 개발 기초 연구는 의령군이 구축한 성인지 통계를 정책적으로 활용한다는 점에서 의미가 있으며, 의령군이 추진하는 모든 사업이 성인지적 관점에서 실현될 수 있도록 한다는 점에서 그 의의 크다고 볼 수 있음.

제2절 연구내용 및 방법

1. 연구내용

- 이 연구는 의령군 여성의 사회참여에 대한 지표 개발의 목적을 가짐. 하지만 지표를 개발하는 것은 단기적인 접근이 아닌 중장기적 관점으로써의 접근이 필요하기 때문에 의령군 여성의 사회참여를 끌어낼 수 있는 지표 개발을 위한 토대를 마련하는 것에 집중하고, 구체적인 지표 개발에 대한 연구는 후속 연구를 통해 지속하고자 함.

가. 이론적 검토

- 사회참여에 관한 논의

- 지역사회에서의 사회참여 논의
- 여성의 사회참여와 지역 사회참여에 관한 논의

나. 의령군 현황 분석

- 의령군 여성 사회참여 현황을 명확히 파악하기 위해 의령군 성인지 통계를 활용하여 일반현황을 파악하고 인구구성을 파악함
- 의령군 주요 여성 관련 조례 및 사업을 분석함.
- 주요 지표 분석. 사회, 경제 및 농업, 정치 분야에 대해 면밀히 분석함

다. 지표개발 사례 분석

- 국내 여성의 사회참여 관련 지표개발 동향 분석 및 시사점 도출
 - 중앙정부와 지방정부의 주요 지표 개발 동향 분석
- 국내 여성의 사회참여 관련 지표개발 사례분석을 통한 시사점 도출
 - 중앙정부와 지방정부의 주요 지표 개발 사례 분석
- 국외 여성의 사회참여 관련 지표개발 동향 및 사례분석을 통한 시사점 도출
 - 주요 국제기구 및 주요 선진국 사례 조사

라. 의령군 지표개발을 위한 정책적 제언

- 의령군 여성 사회참여 지표개발을 위한 전제조건
- 의령군 여성 사회참여 지표개발 분야에 대한 정책적 제언

마. 결론

- 연구의 종합
- 정책적 시사점 도출

- 향후과제 제시

2. 연구방법

가. 문헌연구

- 사회참여 관련 이론과 선행연구 검토
- 여성의 사회참여 지표 관련 국내외 문헌 검토
- 의령군 성인지 통계를 검토함으로써 활용 가능한 자료 탐색

나. 의령군 여성 사회참여 지표개발을 위한 주요 지표 분석

- 의령군의 일반현황, 인구구성 및 현재 의령군에서 수행하고 있는 사회참여와 여성을 키워드로 하는 주요 정책 등을 검토 및 분석
- 의령군 여성정책 및 여성 사회참여 관련 조례 검토 및 분석
- 주요 지표 선정을 통한 면밀한 분석

다. 지표개발 관련 사례분석

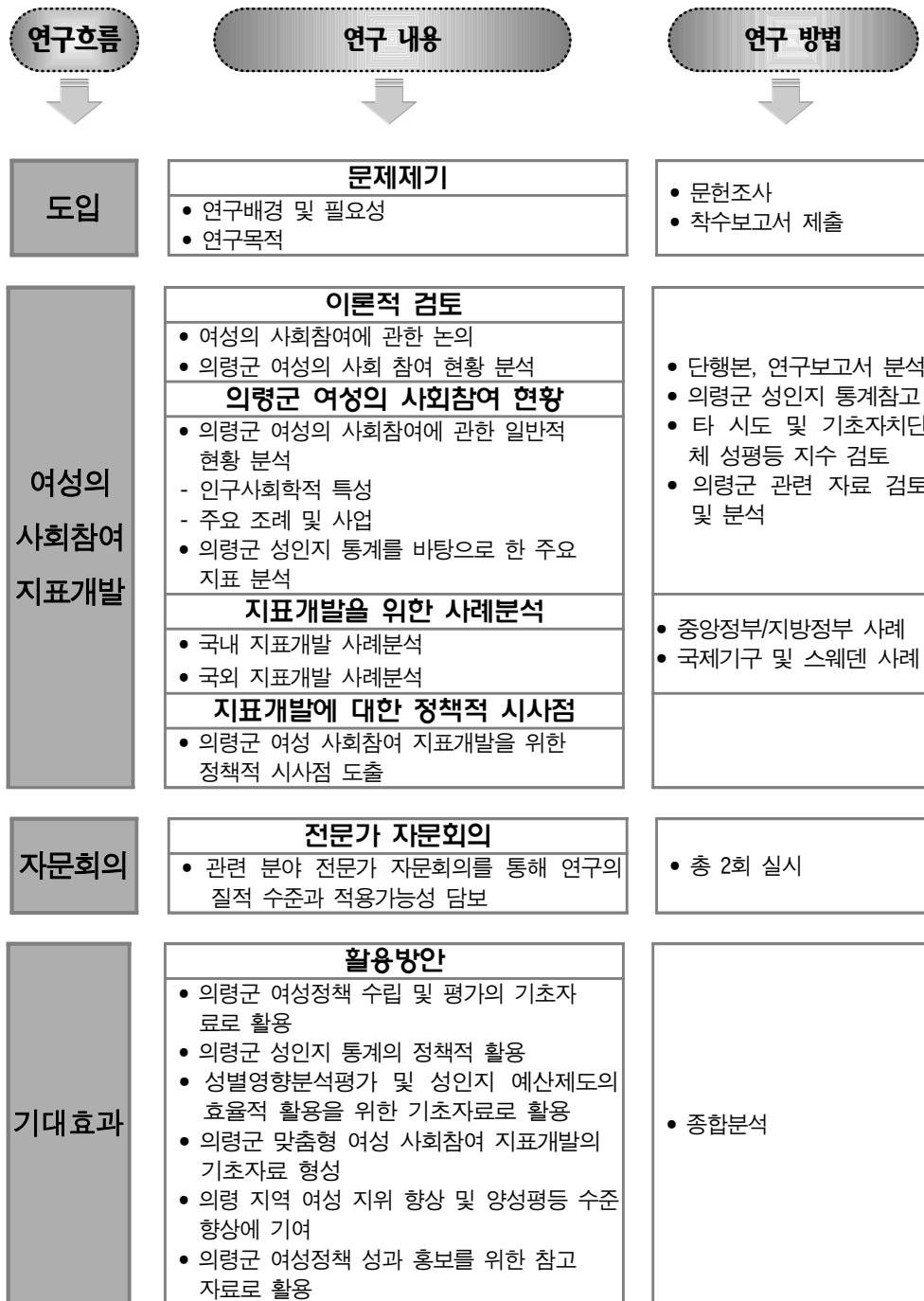
- 국내 여성의 사회참여 관련 지표개발 동향 분석
 - 중앙정부 주요 지표 개발 동향 분석
 - 지방정부 주요 지표 개발 동향 분석 (서울특별시, 대전광역시, 인천광역시, 수원시, 제주도)
- 국내 여성의 사회참여 관련 지표개발 사례분석
 - 중앙정부 주요 지표 개발 사례 (국가 성평등 지표, 지역 성평등 지표)
 - 지방정부 주요 지표 개발 사례 (대전광역시, 부산광역시, 수원시)
- 국외 여성의 사회참여 관련 지표개발 동향 및 사례분석
 - 주요 국제기구 (유엔, 세계경제포럼, 유럽연합)

- 주요 선진국 사례 (뉴질랜드, 스웨덴, 노르웨이)

라. 전문가 자문회의

○ 여성 사회참여 지표 개발을 위한 의견 수렴을 위해 2회 실시

3. 연구진행 흐름도



제 2 장 이론적 논의

제1절 사회참여

제2절 지역사회참여

제3절 여성의 사회참여와 지역사회참여

제2장 이론적 논의

제1절 사회참여

1. 사회참여의 개념¹⁾

- 참여는 어떠한 일에 대하여 의견 개진이나 영향력 행사를 통해 의사결정에 개입함으로써 자신과 공동체의 생활에 영향을 미치는 결정을 공유하는 과정 (Hart, 1992; 이채식·박은식, 2007; 임도빈 외, 2013)
- 참여를 통한 타인과의 집단적 관계 형성은 개인의 자기효능감을 비롯한 지역 내 집단적 효능감을 향상시킴으로써 지역 문제 해결 환경을 조성하는데 기여함(민소영 외, 2014)
- 참여는 협의와 광의의 관점에서 다르게 개념화 되며(이승중 외, 2011), 정치에서부터 일반사회영역까지 참여의 객체를 확장할 수 있고, 학문적 성격에 따라 다르게 이해됨
 - 협의의 관점에서는 정책결정자의 충원 또는 정책 선택에 영향력을 행사하기 위한 의도적 활동이며, 광의의 관점에서는 개인 또는 집합체의 의도적, 비의도적 활동이나 정부, 공동체의 변화나 유지 요구, 반대나 지지 활동 및 의식적 부분까지도 포함
 - 정치학에서는 의사결정 관여나 선거에서 유권자로서의 참여에, 경제학에서는 경제활동에서의 혜택적 측면, 행정학에서는 의사결정과정에서의 개입에 초점을 맞춤
- 이러한 참여에 대하여 “사회”의 어느 부분에 그 초점을 두고 있는지에 따라 사회참여에 대한 개념이 다양화 됨
 - ‘사회(society)’란 공통의 문화를 공유한 개개인 상호간을 연계시키는 상호관계의 체계(Anthony, 2003)

1) 이영안 외(2014)를 중심으로 작성

- 사회참여에 대한 선행연구는 사회활동, 사회참여활동, 사회참여 등 연구자에 따라 다양한 개념으로 사용
 - 박정은(1994)에 따르면 사회집단이 필요와 욕구를 나타내고 공동 이익을 옹호하며, 특정 경제적·사회적·정치적 목적 달성을 위해 공공부문에 직·간접적 영향력을 발휘하는 조직활동으로 사회활동이나 사회운동과 유사
 - 최현섭(1999)은 시민이 개인과 공동체의 질적 발전을 목표로 의제 설정 및 담론생산과 같은 사회적 의사결정에 지속적으로 관심을 가지는 것으로 공동체의 발전과 복지 증진을 위하여 공동체의 구성원들과 협력하여 어떤 일이나 활동의 일부분을 떠맡아 수행하는 조직적 의사반영 과정을 사회참여라고 설명
 - 주성수(2006)는 시민들이 사회생활에서 타인과의 상호작용을 위해 시민사회의 공동체 및 조직에 참여하는 것으로 설명
 - Castenmiller(1989)는 사회참여에 대하여 개인의 삶에 직접적으로 영향을 미치는 정책에 개입하는 것으로 정의
 - 김영범·이승훈(2008)은 사회적 활동에 중심을 둔 사람간의 상호작용 관점에서 혼자 하는 활동이 아닌 다른 사람들과 함께 하는 활동으로 정의
- 따라서 선행연구를 바탕으로 한 사회참여(social participation)는 “개인을 비롯한 공동체나 사회 발전을 목표로 지향하고, 사회적·집단적·조직적이며, 구성원들과의 상호작용을 통한 의사결정에 참여하는 활동”으로 정의

2. 사회참여의 동기

- 동기는 인간의 행동을 활성화·지속·제지시키는 힘(정청희·김병준, 1999)으로서 행동을 시작하도록 하고 행동의 방향과 지속성, 강도에 직접적으로 영향을 미치기 때문에(Kuhl&Atkinson, 1986) 인간의 행동을 설명하고 이해하는데 중요
- 개인의 주관적 가치나 경험, 판단이 상대적으로 더 많이 반영되는 활동의 경우 동기가 특히 더 중요하게 작용(조아미, 2003)하는데, 사회참여와 같은 자

발적인 선택에 기반한 활동을 이해하기 위해서는 활동참여에 선행되는 동기를 이해하는 것이 중요함

- 동기와 관련한 연구들은 여가활동이나 자원봉사, 시민참여 부분에 초점을 맞추어 진행되어 왔으며, 자존감, 직업훈련, 기술습득, 친교, 봉사 활동 등 다양한 원인에 의하여 참여동기가 발생되며, 자기지향 동기, 관계지향 동기, 사회지향 동기로 범주화하여 설명(한경혜 외, 2011)
 - 자기지향 동기는 여가 선용, 개인의 성장 및 발전, 즐거움, 만족 등을 추구하는 동기로 사회적 활동, 여가활동을 비롯한 자원봉사 활동과 같은 이타적 행동을 하는 동기로도 중요한 역할
 - 관계지향 동기는 다른 사람과 상호작용하고자 하는 동기로, 단체 참여와 관련된 주요 동기 요인
 - 사회지향 동기는 사회발전에 기여하고 다른 사람들에게 도움을 제공하고자 하는 이타적 동기
- 많은 선행연구들은 사회참여 동기에 관하여 자원봉사활동, 시민단체참여와 같은 이타적 성격이나 포괄적 여가활동에 초점을 맞추어 진행됨(김소영, 2000; 배광빈, 2007; 조아미, 2004; 곽은정, 2007)

3. 사회참여의 유형

- 정영태 외(2006)는 참여수준, 기능, 분야를 중심으로 사회참여를 분류
 - 참여수준을 기준으로 공식적, 준공식적, 비공식적 참여로 구분
 - 기능적 측면에서는 생계유지 수단, 사회 구성원으로서의 존재 확인, 사회관계를 통한 사회인이 되게 하는 역할 담당
 - 참여 분야에 따라 정치, 경제, 자원 및 활동 부문으로 구분
- 조추용(2003)은 경제활동, 취미활동, 교육활동, 운동활동, 단체활동, 정치활동, 종교활동, 자원봉사활동으로 사회참여활동을 나눔
- Anderson(1983)은 경제활동이나 단체 및 기관 가입 등 공식적 사회활동을

비슷한 친구, 가족, 친족관계망, 종교활동, 자원봉사, 각종 모임참석과 같은 비공식적 상호작용도 포함한다고 설명하였으며, 이형하(2010)는 사회적 행사 참여, 직업적 역할 참여, 교회에 다니는 것, 시민사회조직 참여, 친구와 어울리기 등으로 구분

- 성희자·이강형(2013)은 농촌지역 주민들의 사회참여 부문을 협동조합, 협동조합 이외의 생산자 조직, 학습단체, 농업 관련 단체, 자원봉사단체, 종교단체, 시민사회단체, 정당으로 구분하였고, 양순미(2010)는 농촌지역 결혼이주여성들의 사회참여활동은 농업활동, 지역사회활동, 취업활동의 차원에서 이루어진다고 설명
- 김윤정·강현정(2013)의 연구에서는 베이비부머의 사회활동참여 유형을 소득활동, 자원봉사, 종교활동, 친목활동, 문화·스포츠활동, 시민단체활동, 교육(배움)활동 등으로 구분하였으며, 허준수(2014)는 종교활동, 친목활동, 여가·스포츠활동, 연고집단활동, 공익관련 활동으로 구분
- 김영범·이승훈(2008)은 사람들 사이의 상호작용의 관점에서 사회참여에 대하여 종교활동·여가활동·공공단체·연고집단의 4가지 유형으로 구분 가능

4. 사회참여의 요인

- 사회참여에 대한 개념이 다양하게 나타난 만큼 사회참여에 영향을 미치는 요인도 매우 다양하게 나타나고 있으며, 특히 연구대상을 어느 집단으로 하고 있는가에 따라 매우 다른 결과를 나타내고 있음
 - 노인에 대한 사회참여 연구에서는 연령, 성, 교육수준, 수입 등 인구사회학적 요인과 건강관련 요인(주관적 건강인식, 인지건강, 운동 빈도)을 중요한 사회참여 요인으로 제시함
 - 장애인의 사회참여에 대한 연구에서는 성별, 교육수준, 종교, 행복감, 자립의지 등 인구사회학적 요인을 중요하게 바라봄
 - 청소년의 사회참여에 대한 연구에서는 부모의 참여, 학교의 지원, 긍정적 동료

- 관계 등 가정, 학교, 친구집단의 요인을 유의미하게 제시함
- 결혼이주여성들의 경우에는 생활수준, 농업활동 참여태도, 지역사회활동 참여태도, 자아존중감이 중요한 요인으로 제시됨
- 이러한 선행연구들을 종합하여 범주화하면 크게 인구사회학적 특성, 사회에 대한 태도, 조직에 참여 등으로 제시할 수 있음
- 성별, 연령, 소득수준, 교육수준, 결혼, 교육 등 인구사회학적 특성에 따른 사회참여(양덕순·강영순, 2008; 김경준, 1998)와 사회태도와 관련된 요인(이형하, 2005; 성희자·진보경, 2006), 사회활동, 자원봉사, 이웃과의 관계 등 사회참여요인에 대한 연구(오승환, 2009; 신영선, 2012; 성희자·진보경, 2006; 이형하, 2005) 등

제2절 지역사회참여

1. 지역사회참여의 개념

- 지역사회(communitiy)는 학자, 법률가, 행정가, 정치인, 전문가 등에 따라 다양하게 사용
- 일반적으로 특정 국가와 지역에 거주하는 주민, 특정 종교의 집단과 관련이 있으며, 그 지역사회에 대한 정치적·사회적·경제적·문화적 관심과 이해를 공유하는 이익집단 등의 속성을 반영함(이형하, 2010)
- 많은 사회학자 및 행정학자들은 작은 마을, 촌락, 읍, 시 등의 지역과 같은 사회적·지역적 조직의 단위를 나타내기 위해서 ‘지역사회’라는 말을 일반적으로 사용(전창민, 2012)
- 즉, 지역사회란 사람이 생계비를 벌고, 자녀를 양육하고, 가정을 유지하고 대부분의 활동을 수행하는 장소로 정의(박환두, 2016)
- 지역사회 환경은 개인적 수준에서 일상생활에 많은 영향을 주며, 지역사회 환경에 많은 영향을 받은 개인은 지역사회참여에 적극 참여함

- 선행연구에 의하면 지역 내 빈곤, 인종의 이질성, 인구 이동성 등과 같은 지역 환경이 지역사회조직에 대한 주민 참여에 영향을 미치는 것으로 나타남 (Perkins et al., 1990)
- 지역사회참여는 지역사회 내에서 정부의 정책 및 계획의 의사결정 과정에 영향력을 미치고자 수행되는 주민과 지역사회조직의 제반활동으로 의사결정 과정에서 일어나는 주민, 지역사회조직, 정부기관 사이의 상호작용이자 자신의 자발적 의지를 바탕으로 참여하는 공식 및 비공식적 집단 활동으로 정의할 수 있음(민소영 외, 2014 재인용)
- 개인 또는 집단적으로 행해지는 자원봉사활동 등을 포함한 포괄적 참여활동인 지역사회참여를 통하여 기본적 인권의 존중, 법 앞의 평등, 삶의 질 향상, 지역성 강조, 사회복지서비스의 질적 향상, 복지서비스 수혜 및 활동 기회보장 등 지역사회 문제 해결 및 복지 증진의 수단으로 작용될 수 있음
- 집단에 따라 지역사회참여의 의미도 다양하게 제시될 수 있음
- 영농청소년의 지역사회참여는 단순히 형식상의 참여를 넘어 청소년이 주체적·자발적으로 집단이나 사회 구성원으로서 실제적인 역할을 수행하며 참여함으로써 공동체와 지역사회에 영향력을 미치고 긍정적 정체성을 획득하게 됨 (이채식 외, 2007)
- 귀농·귀촌인이 참여하는 지역사회 활동은 주민회의나 마을행사, 지역 귀농·귀촌 모임, 영농조합·작목반 활동, 동호회·여가문화 활동, 지역사회 자원봉사 등으로 농촌에 이주한 후 일정 기간 적응기를 거친 후 각종 모임이나 지역사회 활동에 참여하는 경향이 있음(성주인 외, 2011)

2. 지역사회참여의 유형

- 지역사회 참여 영역, 연구대상 등에 따라 지역사회참여 유형 다양하게 제시
- 황정미 외(2009)의 연구에서는 지역사회 참여 영역을 문화·교육, 자녀교육, 경제 및 취업, 지역주민 활동, 지자체 관련 활동, 이주민 단체 활동으로 나누

어 실태조사하여 지역경제 활성화 기여형, 지역사회 활성화 기여형, 지역자원 및 환경보전 기여형으로 구분(황정임 외, 2011)

- 영농청소년의 지역사회참여는 이웃과 마을공동체를 중심으로 일상적으로 일어나는 여러 일이나 문제에 관심을 가지고 활동에 참여, 관련된 제도와 정책에 영향을 미치거나 환경과 여건을 변화시키려는 사회참여, 직접 또는 간접적으로 정치적 의사결정과정에 영향을 미치는 정치참여 등으로 구분
- 귀농·귀촌인의 지역사회참여는 마을 회의나 행사, 마을 내 영농 관련 경제활동, 지역사회 공익 봉사활동, 지역주민들과 함께하는 여가문화 활동, 지역 농민단체, 친목단체, 종교활동, 지역의 농업인 교육, 지역 귀농·귀촌인 모임이나 행사로 분류(박대식 외, 2015)
- 또 다른 연구에서는 귀농인의 사회활동을 자원봉사 활동, 지역사회 조직 활동, 학습 활동, 문화여가 활동, 지역공동체 안에서 주민과의 일상적 상호작용으로 구분(김정섭, 2014)

3. 지역사회참여 관련 요인

○ 귀농·귀촌인의 지역사회참여 관련 요인

- 귀농·귀촌 준비 기간, 지역사회 활동 참여 동기, 다른 활동과의 병행 형태, 활동 계속 의향이 지역사회 참여활동 만족도에 유의미하게 영향을 미치는 것으로 나타남
- 연령, 학력, 성별, 주거형태, 가구소득, 귀농·귀촌 준비기간, 귀농·귀촌 구분, 귀농·귀촌 경로, 귀농·귀촌 연차, 마을주민과 왕래, 귀농·귀촌 성공도 평가, 귀농·귀촌 동기에 따라 차이가 있는 것으로 나타남(박대식 외, 2015)

○ 중고령자의 지역사회참여 관련 요인

- 정서적 유대감, 연대감, 지역사회의 물리적 생활환경 인식, 교육수준 순으로 영향을 미치는 것으로 나타남. 즉, 정서적 유대감이 높을수록, 연대감이 높을수록, 지역사회의 생활환경 중 물리적 생활환경에 대한 심각성 인식이 높을수

록 지역사회에 대한 참여도가 높은 것으로 나타남(김근홍 외, 2014)

- 인구사회적 요인, 건강관련 요인, 경제관련 요인 등으로 구분하여 분석. 이 연구에 따르면, 노인들의 사회참여활동의 주요 결정요인은 성별, 연령, 교육수준, 건강상태, 도구적 일상생활동작 능력(IADL), 우울감, 정기적 운동, 계층의식, 한 달 용돈 등으로 나타남

○ 지역사회참여 관련 요인

- 사회자본(규범, 신뢰, 네트워크)에서 네트워크와 정치참여, 규범과 네트워크 변수는 수평적 지역사회 참여에 통계적으로 유의미한 영향을 미치는 것으로 나타남. 수직적 지역사회참여에는 규범과 네트워크가 통계적으로 유의미한 영향을 미치는 것으로 나타났으며, 자원봉사참여에는 세 변인 모두가 통계적으로 연계성이 있는 것으로 나타남. 이는 지역사회참여를 활성화하기 위해 보다 폭넓고 적극적으로 사회자본을 형성하기 위해서 노력해야 함을 의미

제3절 여성의 사회참여와 지역사회참여

1. 여성의 사회참여 개념

- 우리사회가 급속히 변화하면서 여성들에 대한 사회적 가치관이나 행태도 많은 변화를 가져옴
- 산업구조의 고도화, 여성들의 고등교육과 사회적 활동 증가로 인한 전통적 성역할에 대한 인식 변화, 가정 내 소비수준의 향상, 인구증가율 둔화에 따른 여성 인력에 대한 사회적 요구 증대
- 여성의 사회참여에 대한 개념은 앞서 정의한 사회참여의 개념에 양성평등적 의미가 포함될 수 있음
- 성별에 관계없이 동등한 참여와 대우를 받고 모든 영역에서 평등한 책임과 권리를 공유하고자 하는 「양성평등기본법」의 기본이념에 따라 여성의 사회참여 또한 이러한 취지가 부합되어야 함

- 이렇게 사회 전반적, 법적·제도적으로 여성의 역할에 대한 참여 요구 확대에도 불구하고 전통적으로 남아있는 여성에 대한 성역할 요구로 인하여 여성의 사회참여의 한계점 존재
 - 여성 사회참여에 대한 부정적 인식, 남성 중심의 조직 구조와 문화, 기혼 여성의 가사활동, 자녀양육 등이 경제적 활동과 병행되는 경우 이중의 역할 부담 등 존재
- 그에 따라 여성의 사회참여가 다양화 되지 못하고 형식적이며, 단순한 형태로 이루어지고 있음
 - 경제활동, 정치활동, 지역행사참여, NGO활동, 종교활동, 자원봉사활동, 친구관계 등 다양한 사회참여 방법이 존재함에도 불구하고, 여성들의 사회참여는 제한적으로 이루어져 있음
 - 경제활동 부분의 경우 여성의 하위직, 단순노무직 역할의 증대, 경력단절 여성의 증가, 정치·행정 분야 여성의 낮은 비율 등
 - 거주지나 가정이라는 공간적 범위 중심의 지역행사참여나 종교 활동, 자원봉사활동, 친구관계 등 상대적으로 남성에 비해 여성의 사회참여는 그 범위가 한정적으로 나타남

2. 여성의 지역사회참여 개념

- 지역사회참여가 가지는 중요한 의미에도 불구하고 여성들은 남성들보다 상대적으로 제한적인 참여의 기회를 가짐(민소영 외, 2014)
 - 지역사회참여 활동은 개인에게 가족의 범위에서 벗어나 지역사회라는 보다 확장된 공간에서 개인적 효능감, 집합적 정체성, 자아실현 등 지역사회 구성원으로서 사회성 형성의 기회를 제공받을 수 있음
 - 하지만 여성은 양육, 가사, 돌봄 등으로 외부 조직이나 사람과 접촉의 기회가 남성에 비해 상대적으로 부족(Cheng et al, 2000; 강대선·류기형, 2007)
- 여성들은 많은 시간을 지역내에서 보내기 때문에 지역 내 생활과 관련한 문제점에 대하여 쉽게 인식 할 수 있으며, 이와 관련한 정보와 지식에 대해서

도 상대적으로 많이 가질 수 있기 때문에 공유를 통한 지역문제로 확장이 가능하며, 지역참여의 기회를 확대시킬 수 있음(김지연, 2003)

- 또한 여성 특유의 유연함, 성실함, 섬세함 등은 지역 문제 해결에 긍정적으로 작용
 - 80년대 중반 주부를 중심으로 조직화된 생활협동조합 운동의 경우 일상생활과 관련된 영역을 지역의 영역으로 이끌어낸 여성 지역사회참여활동의 예라고 할 수 있음(민소영 외, 2014)

3. 여성의 사회참여 및 지역사회참여 유형

- 여성의 사회참여 및 지역사회참여에 대한 선행연구의 조작적 개념화는 다양하게 나타남
 - 광현근(2004)은 동네조직 중심의 주민회, 반사회, 부녀회, 학부모 조직 등에 참여하는 것으로 제시
 - 최규홍 외(2009)와 양순미(2010)는 취업활동이나 농업활동을 지역사회활동에 포함시킴
 - 민소영·이영순(2014)는 자원봉사활동이나 후원 및 결연, 주민자치 조직활동, 정부지원활동까지 포함하여 앞선 선행연구들에서 좀 더 확장된 의미로 지역사회활동을 정의함
 - 황정미 외(2009)는 교육활동, 경제활동, 정치활동, NGO활동, 지역주민활동, 지역행사 참여로 구분
 - 정명희(2009)는 정치활동, 경제활동, 지역사회활동, 학습활동, 여가활동, 종교활동, 자조모임활동으로 구분
 - 이형하(2010)의 연구에서는 행사참여, 직업적 역할참여, 교회 다니기, 친구와의 어울림, 이웃에게 혜택을 주는 것 등을 포함함
 - 김나영(2007)은 정치활동, 경제활동, 지역사회활동, 학습활동, 여가활동, 종교활동으로 나눔

4. 여성의 사회참여 및 지역사회참여 관련 요인

- 여성의 사회참여 및 지역사회참여와 관련한 많은 연구들이 결혼이주여성이나 농촌지역여성, 한부모여성 등 특정취약계층에 초점을 맞추고 있음
 - 농촌여성의 경우 세대수, 동거 가구 수, 소득수준, 종교가 지역사회 참여에 영향을 미치는 것으로 나타남(박덕병 외, 2005)
 - 농촌 거주 결혼이주여성들을 대상으로 한 연구에서는 지역사회활동에 참여한 여성들의 생활만족도가 더 높게 나타남(양순미 외, 2009)
 - 한부모여성의 경우 신뢰, 네트워크, 호혜성 등의 축적된 사회자본을 통한 공동체 적극 참여를 통한 사회적 관계 확대가 여성의 임파워먼트 향상을 가져온다고 설명함(이인숙, 2012)
- 민소영·이영순(2014)은 지역사회 환경이 여성의 지역사회참여에 미치는 영향 분석
 - 이들은 관련 선행연구들에 대한 검토를 통해서 인구사회학적 특성, 가족구조, 거주기간, 경제적 특성, 그리고 공동체의식이 지역사회참여에 영향을 미친다는 것을 발견함. 이들은 연령이 낮을수록 그리고 취업이 되어 있을수록 여성의 지역사회참여가 감소한다는 것을 발견함

제 3 장 의령군 현황 분석

제1절 일반현황 및 인구구성 분석

제2절 주요 조례 및 사업 분석

제3절 주요 지표 분석

제4절 소 결

제3장 의령군 현황 분석

제1절 일반현황 및 인구구성 분석

- Biderman(1978)에 따르면 지표는 단순한 측정에 불과한 것이 아니라 이를 토대로 평가하고 미래의 방향을 제시한다고 할 수 있음
- 따라서, 의령군 여성의 사회참여 지표를 개발하기 위한 기초작업으로 의령군에 대한 분석이 토대가 되어야 하며, 의령군의 일반현황을 비롯한 인구구성 등에 대한 분석을 실시하고자 함

1. 의령군 현황 및 인구구성 분석

- 통계청에서 발표한 2015년 인구총조사에 따르면 의령군의 총 인구는 27,069명으로 내국인 26,152명, 외국인 917명이며, 이 중 여성인구는 14,048명으로 전체 인구의 51.90%를 차지함. 내국인 여성은 13,753명, 외국인 여성 295명임
 - 경상남도(3,334,524명) 대비 의령의 인구수는 0.81%에 달함
 - 의령군 여성의 비중은 이보다 조금 높은 0.86%
 - 의령군의 저소득 취약계층 현황에 따르면, 2017년 기준 한부모가족 14세대 54명, 미혼모가족 2세대 4명으로 나타남

<표 3-1> 2015년도 경상남도, 의령군 인구구성 현황

행정구역별	2015년								
	총인구	남자	여자	내국인 (계)	내국인 (남)	내국인 (여)	외국인 (계)	외국인 (남)	외국인 (여)
경상남도(명)	3,334,524	1,698,737	1,635,787	3,244,163	1,634,407	1,609,756	90,361	64,330	26,031
의령군(명)	27,069	13,021	14,048	26,152	12,399	13,753	917	622	295
비중(%)	0.81	0.77	0.86	0.81	0.76	0.85	1.01	0.97	1.13

- 「2015 의령군 통계연보」에 따르면 의령의 면적은 482.87km²로 전국대비 0.48%, 경남대비 4.59%에 해당함
- 행정구역은 1읍 12면으로 구성되어 있음

<표 3-2> 의령군 면적 및 행정구역 현황

	전국	경남	의령	읍	면	리		반
						법정	행정	
면적	99,678km ²	10,521km ²	482.87km ²	1	12	116	238	580

2. 의령군 공무원 현황

- 공무원 정원의 경우 2016.12.31. 기준 총 580명이며, 이 중 과장급 이상의 공무원은 37명으로 6.4%를 차지하고 있음
- 의령과 인구수가 비슷한 타지자체와 비교하면 공무원 정원의 경우 493명으로 의령은 이와 비교하여 87명이 많으며, 과장급 이상은 9명 많은 것으로 나타남
- 본청소속 공무원의 경우, 의령군은 251명, 소속기관 329명임
- 의령군 내부자료에 따르면 2014년 기준 여성공무원은 187명으로 34.2%의 비율을 나타냄. 이 중 여성 관리직(지도직)의 비율은 22명 중 2명으로 0.09%인 것으로 나타남

<표 3-3> 연도별 남녀 공무원 현황

(단위: 명)

구분		2012	2013	2014
전체	전체	553	525	547
	남성	371	349	360
	여성	182	176	187
지도직	전체	25	20	22
	남성	23	19	20
	여성	2	1	2
여성비율(%)	일반직	33.0	34.0	34.0
	정무직	0.0	0.0	0.0
	별정직	0.0	0.0	0.0

자료: 의령군, 내부자료 (2012-2014)

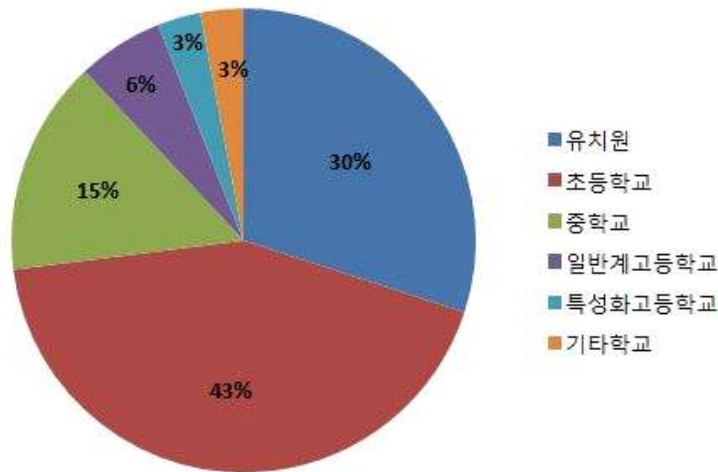
- 공무원 1인당 주민수의 경우 의령군은 48명으로 비슷한 인구규모의 타 지자체와 비교하여(46명) 공무원 1인당 2명씩 더 높게 나타남
- 여성관련 행정조직으로서 본청 내 주민생활지원실의 여성아동담당 존재
 - 본 부서를 통해 여성단체 활동운영 및 행사지원 관리, 여성발전기금 운영 등 여성 관련 정책 업무 담당

3. 의령군 주요기관 현황²⁾

- 의령군 학교수는 총 33개로 유치원 10개(30%), 초등학교 14개교(43%), 중학교 5개교(15%), 일반계고등학교 2개교(6%), 특성화고등학교 1개교(3%), 기타 학교 1개교(3%)로 나타남

2) 가장 최신자료로 2015년 자료를 기준으로 작성

[그림 3-1] 의령군 학교 현황



- 보육시설은 국공립 2개(18.2%), 법인 2개(18.2%), 민간 5개(45.5%), 가정 2개(18.2%)로 총 11개
 - 대부분의 보육시설이 의령읍(8개)에 분포하고 있으며, 나머지는 부림면(3개)에 위치
- 노인여가복지시설의 경우, 노인복지회관 1개, 경로당 286개, 노인교실 2개가 있으며, 노인주거복지시설은 양로원이 2개, 노인의료복지시설은 노인요양시설이 5개 위치
- 여성관련 복지시설은 의령군 건강가정·다문화가족지원센터 1개, 가족문화센터 1개 총 2개 존재
- 대부분의 복지시설이 교육이나 보육, 노인복지와 관련된 시설이 주를 이루고 있으며, 여성 관련 시설은 매우 부족한 것을 확인할 수 있음

4. 의령군 여성단체 현황³⁾

- 의령군 여성단체는 총 11개 단체 약 1,400여명의 회원수 존재

3) 의령군청 홈페이지(<http://www.uiryeong.go.kr>)에 기재된 내용을 중심으로 작성하여 의령군 업무보고 내용과 약간의 상이한 내용이 존재할 수 있음

〈표 3-4〉 의령군 여성단체 현황

단체명	회원수(명)	설립목적
여성단체협의회	55	여성복지향상 및 사회참여확대 건전사회 풍토조성 여성단체간의 가교역할 여성지위향상 및 지역발전에 기여
한국부인회	51	지립심 고취, 잠재능력 개발, 여성 권익보호 건전하고 합리적인 소비생활로 지역 사회발전에 기여
적십자지구협의회	222	재해구호에 관한 봉사활동, 사회복지에 관한 봉사
새마을부녀회	252	새마을사업, 건전가정육성, 사회개발
아이코리아	38	어린이들의 교육환경 개선 부모교육을 통한 건전한 성장도모
주부교실	21	주부의 사회성개발, 봉사정신 함양 가정과 지역사회의 복지향상에 기여
할머니봉사회	33	노인들의 봉사활동 기회제공으로 사회참여 도모
여성팔각회	28	자유수호, 세계평화를 위한 기반조성 복지사회건설
생활개선회	450	농촌생활환경개선, 합리적인 가정관리, 농촌여성소득원개발 등
재향군인여성회	215	회원복지증진 및 봉사활동 국가발전, 사회공익기여
비둘기회	36	불우이웃돕기, 재해수호활동 등

제2절 주요 조례 및 사업 분석

- 의령군의 여성 사회참여 지표개발을 위하여 의령군의 여성관련 주요 조례와 사업을 분석하여 의령군 여성의 사회참여에 대한 현황을 파악하여 지표 개발을 위한 시사점을 도출하고자 함
- 먼저, 의령군 여성의 사회참여 관련 조례 분석을 위하여 의령군의회 자치법규홈페이지는 통하여 「의령군 양성평등 기본 조례」, 「의령군 성별영향분석평가위원회 운영에 관한 조례」, 「의령군 아동·여성안전 지역연대 운영 조례」, 「의령군 아동·여성안전 지역연대 운영 조례」 총 4개 조례안 확인
 - 이 중 「의령군 아동·여성안전 지역연대 운영 조례」의 경우 여성 사회참여

의 기준으로 비춰 보았을 때, 내용측면에 있어 여성 사회참여라는 관점에서 바라보기에 한계점 존재

- 하지만, 선행연구를 바탕으로 여성 사회참여에 대한 광의의 개념에서 여성의 권익향상의 측면에서 「의령군 아동·여성안전 지역연대 운영 조례」도 분석에 포함하고자 함
- 다음으로 의령군 여성 사회참여 관련 사업 분석을 위하여 2016년, 2017년 주요 업무계획을 참조하여 분석에 활용함

1. 의령군 여성관련 주요 조례 분석

가. 의령군 양성평등 기본 조례

- 본 조례안은 2003년 12월 16일 조례 제1565호 「의령군여성정책발전위원회 및기금설치·운용조례」로 제정되었다가 2016년 9월 28일 조례2035호 「의령군 양성평등 기본 조례」로 전부개정됨
- 2003년 초기 본 조례안의 제정 당시 제안목적은 「여성발전기본법」에 따라 사회 전 분야에 남녀평등 촉진과 여성발전 도모 사업 수행을 위한 여성발전 위원회와 여성발전기금의 설치 및 효율적 운영을 위한 제반사항을 규정하고자 하였음
 - 주요내용은 제1장 총칙, 제2장 위원회, 제3장 여성발전기금에 대하여 규정하고 있음
 - 의령군수로부터 제출된 제정조례안으로서 입법원칙에 부합되어 제정되었으며, 당시 여성정책발전을 위한 필요한 입법이었으며, 의령군의 입안이 타자치단체와 비교하여 늦어졌다는 평가를 받음⁴⁾
- 2014년 「여성발전기본법」이 「양성평등기본법」으로 전부개정됨에 따라 관계법령에 따른 의령군 조례안도 변화

4) 2003.11.21(금) 제124회 의령군의회(임시회) 제1차 자치행정위원회 회의록

- 2016년 의안번호 제2016-37호로 「의령군여성정책발전위원회및기금설치운영조례」에서 「의령군 양성평등 기본조례」로 제명을 변경하고, 양성평등 실현을 위한 여러가지 지원책을 주요골자로 전부개정됨
- 조례안의 주요 내용으로는 양성평등 실현을 위한 기본적인 사항(제1장 총칙), 양성평등 기본방향 및 정책결정과정 참여(제2장 양성평등정책), 양성평등 문화의 확산을 위한 시책 및 지원(제3장 양성평등 문화의 확산), 여성정책발전위원회를 양성평등위원회로 변경 설치 및 운영(제4장 양성평등위원회), 여성발전기금을 양성평등기금으로 변경하여 사업 지원 및 기금의 존속기한을 명시(제5장 양성평등기금)하고 있음
- 각장의 주요 내용을 살펴보면 다음과 같음
- 먼저, 양성평등관련 법령에 따라 의령군의 양성평등정책 추진을 위한 필요사항을 규정하고 사회 모든 영역에서 양성평등 실현을 목적으로 하며, 양성평등 실현을 위한 필요정책과 필요재원을 마련하여 기금을 조성함
- 양성평등정책의 경우, 정책결정과정에 참여를 위한 위원회에서 어느 특정 성별이 10분의 6을 초과하지 않도록 규정하고 있음(제3조)
- 양성평등 문화의 확산을 위하여 일 가정 양립지원(제4조), 양성평등주간행사(제5조), 성차별의 개선 등(제6조) 규정
- 양성평등위원회의 경우 양성평등정책에 관한 중요사항을 심의하기 위하여 설치하며, 10명 이내의 위원으로 구성되고, 양성평등정책 및 연구, 여성 지위향상 등 여성발전, 의령군 양성평등기금 조성 및 운용, 성별영향분석평가사업 등에 관하여 심의
- 양성평등기금은 군의 회계 전출금, 기금의 운용으로 발생하는 수익금, 그밖의 수입금으로 조성되며, 양성평등 실현을 위한 사업, 비영리법인 및 비영리민간단체, 양성평등 실현을 위하여 군수가 필요하다고 인정하는 사업이나 활동을 지원하는데 사용됨
- 따라서, 본 조례안을 토대로 여성의 대표성, 일가정양립지원, 여성정책과정 참여, 관련 사업, 관련 교육 등을 지표로 고려할 수 있을 것으로 판단됨

〈표 3-5〉 「의령군 양성평등 기본조례」의 주요 내용 및 시사점

조항	내용	시사점
제1조(목적)	양성평등 실현	
제2조(군의 책무)	필요정책 발굴·추진, 정책 추진 재원마련	여성 사회참여 지표 개발 근거
제3조 (정책결정과정 참여)	각종 위원회 설치·운영시 위촉 직 위원의 특정 성별이 10분의 6 을 초과할 수 없음	지표개발내용 -여성의 대표성
제4조 (일 가정 양립지원)	일가정 양립을 위한 시책마련 및 관련시설 설치 운영 지원기능	지표개발내용 -여성의 일 가정 양립
제5조 (양성평등주간행사)	양성평등주간 행사 개최 및 관련 단체 지원기능	지표개발내용 -양성평등주간 행사 개최 -관련단체 지원
제6조 (성차별의 개선 등)	군수의 책무 -성차별의 금지 및 예방 -이를 위한 고충 처리 창구 운영 -교육 및 예방, 사후처리 조치	지표개발내용 -성차별 예방을 위한 노력 -교육 및 사후처리 조치
제7조·제8조 (위원회 설치와 기능)	위원회 설치 심의내용 -양성평등정책 및 연구개발 -여성 지위향상 등 여성발전 관련 -양성평등기금 조성 및 운용 -성별영향분석평가사업 전반 -그 밖에 관련 주요사항	지표개발내용 -관련 정책 및 연구 -여성발전 관련 정책 -양성평등기금 운용 -성별영향분석평가사업
제9조(구성)	위원장, 부위원장 포함 10인 구성 -위원장: 부군수 -당연직: 기획감사실장, 주민생활지 원실장, 재무과장 -위촉직: 군의회 의원(1인), 양성평등 정책 전문가, 기금관련 전문가	지표구성내용 -여성위원 비율 및 활동
제13조(회의)	회의 소집과 의결	지표구성내용 -여성위원의 참여율 및 활동
제20조(기금의 용도)	기금의 사용 -양성평등 사업 지원 -관련 비영리법인 및 비영리민간단 체 지원 -그밖에 군수가 인정하는 사업	지표구성내용 -기금지원 사업

나. 의령군 경력단절여성등의 경제활동 촉진 조례안

- 본 조례안은 2016년 11월 16일 의안번호 제2016-75호 의원발의로 제정됨
- 제정목적은 임신, 출산, 육아 등으로 인한 경력 단절 여성들의 경제활동 촉진을 도모하고, 경제적 자립과 사회 참여를 통한 자아실현과 국가 사회의 지속적 발전에 이바지하고자 함
 - 경력단절여성이란 임신·출산·육아와 가족구성원의 돌봄 등을 이유로 경제활동을 중단하였거나 경제활동을 한 적이 없는 여성 중에서 취업을 희망하는 여성(제2조의1)
 - 경력단절여성, 경제활동 촉진, 사용자 등에 대한 정의(제2조), 경력단절여성등의 경제활동 촉진을 위한 군수의 책무(제3조), 일자리창출 지원(제5조), 직업교육훈련(제6조), 위원회 구성 및 기능(제7조, 제8조)을 주요내용으로 함
- 「경력단절여성등의 경제활동 촉진법」을 근거로 경력단절여성들이 경제활동에 재참여 할 수 있도록 지원하는 다양한 정책들을 규정하고 있음
 - 동법 제3조에 의하면 국가와 지방자치단체는 경력단절여성등의 경제활동 촉진을 위한 종합적 시책을 세우고, 그 추진에 필요한 행정적·재정적 지원방안 등을 마련해야 함
- 「의령군 경력단절여성등의 경제활동 촉진 조례」의 주요내용을 살펴보면 다음과 같음
 - 경력단절여성 등의 경제활동 촉진 도모 및 여성의 경제적 자립과 사회참여를 통한 자아실현에 기여(제1조 목적)
 - 의령군수는 경력단절여성등의 경제활동 촉진을 위한 종합적인 시책 수립과 시책 추진에 필요한 행정적·재정적 지원방안 등을 마련해야 하며, 이 때 여성의 생애주기와 모성 및 장애특성 등을 고려해야 함(제3조 군수의 책무)
 - 군수는 경력단절여성등에 적합한 일자리를 창출하고 일자리의 질을 제고하기 위해 노력해야 함(제5조 일자리창출 지원)
 - 군수는 경력단절여성등의 경제활동 촉진을 위한 지역 특성에 맞는 직업교육훈

- 련을 실시할 수 있음(제6조 직업교육훈련)
- 군수는 경력단절여성등의 지원에 관한 효율적 사업추진을 위해 의령군 경력단절여성등의 경제활동촉진위원회를 필요에 따라 설치할 수 있으며, 양성평등위원회에서 그 기능을 대행함(제7조 위원회 구성)
 - 위원회는 경력단절여성등의 경제활동 촉진을 위한 행정적·재정적 지원 및 발전방안, 취업 및 일·가정 양립을 위한 민·관 협력 방안 등을 심의함(제8조 위원회 기능)
- 본 조례안을 토대로 경력단절여성의 사회적 활동, 참여를 위한 시책수립, 교육 및 훈련, 위원회의 활동 등을 지표로 고려할 수 있을 것으로 판단됨

<표 3-6> 「의령군 경력단절여성등의 경제활동 촉진 조례」의 주요 내용 및 시사점

조항	내용	시사점
제1조(목적)	경제활동 촉진 도모와 여성의 경제적 자립과 사회참여를 통한 자아실현 도모	여성 사회참여 지표 개발 근거
제3조(군수의 책무)	군수의 책무 -경제활동 촉진 종합시책 수립 -추진을 위한 행정적·재정적 지원 방안 마련 -여성 생애주기, 모성 및 장애특성 고려한 시책 수립	지표개발내용 -시책수립 여부 및 내용 -수립된 시책 추진을 위한 지원 내용
제5조 (일자리창출 지원)	군수의 책무 -적합한 일자리 창출 및 질 제고	지표개발내용 -경력단절여성들의 일자리 현황
제6조(직업교육훈련)	군수의 책무 -지역특성에 맞는 직업교육훈련	지표구성내용 -여성 직업교육훈련 현황
제7조·제8조 (위원회 구성·기능)	경력단절여성등의 경제활동촉진위원회 설치 가능 -양성 평등위원회에서 그 기능대행 위원회 심의 내용 -경제활동 촉진 지원 및 발전방안 -취업 일·가정 양립을 위한 협력방안	지표구성내용 -위원회 활동 여부 및 내용

다. 의령군 성별영향분석평가위원회 운영에 관한 조례

- 의안번호 제2016-60호로 「성별영향분석평가법」에 따라 지방성별영향분석평가위원회의 설치 및 기능에 대한 규정을 목적으로 제정됨
- 위원회 설치 및 기능(제2조), 회의(제3조), 수당 등(제4조), 운영세칙(제5조)으로 구성되어 있으며, 주요 내용은 다음과 같음
 - 분석평가 제도 운영 등에 관한 사항을 심의·조정하기 위한 의령군의 성별영향분석평가위원회를 설치하고 의령군 양성평등위원회에서 그 기능을 대신함
 - 위원회는 정책 선정 등 분석평가 운영 전반 사항, 분석평가 결과에 따른 정책개선 사항, 분석평가 결과와 성인지 예산서의 연계에 관한 사항등을 심의·조정
- 본 조례안은 지방성별영향분석평가위원회와 직무 성격과 기능이 유사한 양성평등위원회에서 그 기능을 대행하도록 규정함으로써 업무와 기능의 중복성을 피하고자 함
- 본 조례안의 분석을 통하여 성별영향분석평가위원회의 심의·조정 활동 내용이나 이를 통한 정책개선사항, 성인지 예산서와의 연계 사항 등을 지표로 활용할 수 있을 것으로 분석됨

〈표 3-7〉 「의령군 성별영향분석평가위원회 운영에 관한 조례」의 주요 내용 및 시사점

조항	내용	시사점
제2조 (위원회 설치 및 기능)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 성별영향분석평가위원회 설치 - 양성평등위원회에서 기능 대신 ▪ 위원회의 기능: 심의·조정 - 정책의 선정 및 분석평가 운영 전반사항 - 분석평가 결과에 따른 정책개선 사항 - 분석평가 결과 및 성인지 예산서 연계 사항 	<ul style="list-style-type: none"> 지표개발내용 - 위원회의 심의·조정 활동 내용 - 정책개선사항 - 성인지 예산서 연계 사항

라. 의령군 아동·여성안전 지역연대 운영 조례

- 의안번호 제2016-61호로 「가정폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률」 제4조, 「성폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률」 제3조, 「성매매 방지 및 피해자 보호 등에 관한 법률」 제3조, 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」 제4조에 따라 의령군 아동·여성 안전 지역연대 운영에 관한 기본적인 사항을 정하고 이와 관련된 정책을 체계적으로 추진하는 것을 목적으로 함
- 주요내용으로는 군수의 책무(제3조), 지역연대의 설치·목적·기본원칙(제4조~제6조), 지역연대 운영위원회(제7조~제12조), 실무사례협의회(제13조~제15조), 협력체계의 구축 등(제16조~제23조)으로 구성
 - 군수는 법령에서 정하고 있는 아동·여성폭력 예방과 피해자 보호에 관한 책무를 성실히 이행하고, 이를 개선하기 위한 행정적 조치 및 필요 재원을 조달하며, 관계기관 간의 협력체계 구축, 계획의 수립, 필요 정보의 제공에 대한 책무를 지님(제3조)
 - 군수는 의령군 아동·여성 안전 지역연대 설치·운영을 통하여 지역주민의 참여와 협력을 도모(제4조)
 - 지역연대는 여성과 아동을 위한 안전망 구축, 민·관 협력과 연계, 자원 및 정보교류 기반 마련, 안전한 지역사회 환경 조성, 관련 사례 관리 협의 등을 목적으로 함(제5조)
 - 지역연대 구성에 있어 공공기관과 민간의 참여와 연대를 보장하고 운영에 있어 구성원의 의견 교환과 합의 결정의 합리성 보장(제6조)
 - 운영위원회 구성에 있어 특정 성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 않으며, 관련 기관 및 시설의 대표나 추천자로 군수가 위촉(제7조)
 - 운영위원회는 지역안전망 구축 사업, 아동여성 보호관련 사업, 정보교류체계 관련 사안, 지역연대 참여기관 및 시설 간 지역연대 관련 업무를 심의하고 협의·조정(제8조)
 - 지역연대에 실무사례협의회를 두고, 협의회는 지역 내 아동·여성 대상 가정

- 폭력이나 성폭력 관련 개별사안의 개입과 관리 업무 담당(제13조, 제14조)
 - 지역연대는 운영계획의 수립과 이행점검, 아동·여성보호 관련기관 간 정보교류 및 협력체계 구축의 기능을 수행하고 피해자의 안전을 위한 프로그램 운영 협력, 지역사회 안전망 구축과 안전지표관리 기능 수행(제16조, 제17조)
 - 피해자 보호를 위해 긴급개입 구조 및 기초지역연대 사례 관리, 피해회복을 위한 후속조치 지원(제18조)
 - 아동·여성폭력 예방을 위한 교육 및 홍보사업, 지역사회 안전지도 제작과 프로그램 보급의 기능 수행(제19조)
- 본 조례안의 분석을 통하여 여성안전을 위한 협력체계 구축, 여성의 대표성, 관련 사업의 현황, 활동내용 등을 지표로 구성할 수 있을 것으로 분석됨

<표 3-8> 「의령군 아동·여성안전 지역연대 운영 조례」의 주요 내용 및 시사점

조항	내용	시사점
제3조(책무)	군수의 책무 -법령에서 정하는 책무 이행 -필요 행정적 조치 및 자원 조달 -관계기관 간의 협력체계 구축 -계획 수립 -필요 정보의 제공	지표개발내용 -협력체계 구축 여부
제4조·제5조·제6조 (지역연대의 설치, 목적, 원칙)	피해자 보호 정책 추진 및 안전망 구축을 위한 지역연대 설치	지표개발내용 -지역연대 현황 -지역연대의 여성 대표성
제7조·제8조 (위원회 구성과 기능)	위원회 구성 -특정성별이 위촉직 위원의 10분의 6을 초과하지 않음 기능 -지역안전망 구축 사업 -이동여성 보호관련 사업 -정보교류체계 관련 사업 -참여기관 및 시설 간 지역연대 관련 업무	지표개발내용 -관련 사업 현황 및 내용 -위원회 구성의 대표성
제13조·제14조 (실무사례협의회 구성 및 업무)	실무사례협의회 구성 실무사례협의회 업무	지표개발내용 -실무사례협의회의 활동 및 여성 대표성
제16조·제17조·제18조·제19조 (협력체계·안전망 구축, 위기관리 및 피해회복, 예방지원)	지역연대의 기능 -협력체계 구축 -안전망 구축 -피해자 보호를 위한 위기관리 및 피해회복 후속조치 -예방지원	지표개발내용 -지역연대 활동 내용

2. 의령군 여성 및 사회참여 주요 사업 분석

- 의령군 여성의 사회참여 지표 개발을 위한 분석의 일환으로서 의령군이 추진하고 있는 사업에 대하여 여성 참여와 관련된 사업들을 선정하여 분석
- 우선 의령군 2016년 주요업무계획에 따르면, “여성 복지증진 및 건강가정 구현”을 목표로 여성들의 적극적인 사회 참여 확대 및 경제활동 촉진, 행복하고 건강한 가족생활지원 및 다문화가정 정착지원을 위한 사업들을 추진하였음
 - 2016년 의령군의 관련 사업 센터는 건강가정지원센터, 다문화가족지원센터, 가족문화센터 각 1개씩 총 3개소가 있으며, 여성단체협의회는 11개 단체 1,800명이 존재함
 - 주요사업추진계획을 보면 여성발전기금의 효율적인 운용(1천3백만원, 조성액 5억7천4백만원), 양성평등 기념행사 및 한마음체육대회(500명, 1천3백만원)를 통한 여성능력향상 및 사회참여, 한부모 가족 및 미혼모가족 자립지원(65세대, 9천2백만원), 건강가정지원사업(1억7천9백만원), 다문화가족지원사업(2억), 여성권익증진사업(2억4천9백만원)을 추진함
- 2017년 주요업무계획을 살펴보면, “여성 복지증진 및 건강가정 구현”이라는 작년과 동일한 목표로 적극적인 사회 참여 확대와 경제활동을 촉진하고, 행복하고 건강한 가족생활지원 및 다문화가정 정착지원을 위한 사업 추진하고자 함
 - 의령군 관련 사업 센터는 건강가정지원센터와 다문화가족지원센터가 합쳐져 건강가정·다문화가족지원센터, 가족문화센터 각각 1개소 씩 총 2개소로 작년과 비교하여 1개소 감소
 - 여성단체협의회는 2016년과 동일하게 11개 단체 1,800여명 존재
 - 주요사업추진계획에 있어 여성발전기금의 효율적인 운용(1천만원, 조성액 5억6천3백만원), 양성평등 기념행사 및 한마음체육대회(500명, 1천3백만원)를 통한 여성능력향상 및 사회참여, 한부모 가족 및 미혼모가족 자립지원(16세대, 3천5백만원), 건강·다문화가족지원센터운영(3억9백만원), 건강가정 구현 사업 및 다문화가족 방문교육사업(6천4백만원), 여성권익증진사업(2억4백만원) 추진예정

- 2016년과 2017년의 주요사업내용과 예산을 살펴보면 다음과 같음
 - 여성발전기금의 효율적 운용과 관련한 예산액 감소 : 본 기금은 「의령군 양성평등 기본조례」에 따른 기금으로서 의령군의 양성평등 발전을 위한 사업 예산으로 활용됨. 따라서 기금 활용을 통한 여성 정책 활용 여부를 성과 지표로 활용할 수 있을 것임
 - 여성능력향상 및 사회참여 사업의 경우 전년과 동일하게 양성 평등 기념행사 추진. 본 행사의 성격 및 여성의 대표성을 분석하여 지표로 활용 가능할 것으로 판단됨
 - 한부모가족 및 미혼모가족 자립지원 사업의 경우 전년대비 세대수가 대폭감소함에 따라 사업 예산도 축소됨. 이 중 여성한부모가족이나 미혼모가족에 대한 지원 비중을 확인하여 정책 효과성 분석을 지표로 활용할 수 있을 것으로 분석됨
 - 2016년 분리 운영되었던 건강가정지원센터와 다문화가족지원센터가 2017년 건강가정·다문화가족지원센터로 통합 운영됨에 따라 사업예산도 변화. 본 사업을 통해서도 각 지원센터가 운영하던 사업의 내용을 분석하여 본 연구의 지표로 활용할 수 있을 것임
 - 여성권익증진사업의 일환으로 아이돌보미 지원사업과 여성폭력 예방사업 및 지역연대 운영지원 사업을 추진 중에 있음. 특히 아이돌보미 지원사업의 경우 여성의 사회참여와 매우 밀접하게 관련될 수 있는 사업으로 본 사업의 혜택을 받을 수 있는 가정의 지원 조건 및 사업 내용 분석을 통하여 지표로 활용할 수 있을 것으로 판단됨

<표 3-9> 의령군 여성 사회참여 관련 주요 사업 예산

추진계획	2016년	2017년	지표개발
여성발전기금의 효율적 운용	1천3백만원 (조성액 : 5억7천4백만원)	1천만원 (조성액 : 5억6천3백만원)	기금의 활용 -여성정책 활용여부 등
여성능력향상 및 사회참여	-양성평등 기념행사 및 한 미음체육대회 : 1천3백만 원, 500명	-양성평등 기념행사 및 한 미음체육대회 : 1천3백만 원, 500명	행사의 성격 및 여성의 대표성
한부모가족 및 미혼모가족 자립지원	65세대, 9천2백만원	16세대, 3천5백만원	여성가족 지원 비중
건강가정지원사업→ 건강가정·다문화가 족지원센터 운영	-센터 운영 및 건강가정 구 현 사업 : 1억7천9백만원	3억9백만원	센터 사업 내용
다문화가족지원사업 →건강가정 구현 사업 및 다문화가족 방문교육사업	-센터 운영 및 방문교육사 업 : 1억7천4백만원 -국제결혼가정 친정나들이 지원 : 1천6백만원 -국제결혼가정 전통혼례 지원 : 1천만원	-건강가정 구현 사업 및 다 문화가족 방문교육사업 : 6천4백만원 -국제결혼가정 친정나들이 지원 : 9백만원 -국제결혼가정 전통혼례 지원 : 1천만원	교육사업 내용 및 효과성
여성권의 증진사업	-아이돌보미 지원사업 : 1 개소, 2억3천5백만원 -여성폭력 예방사업 및 지 역연대 운영지원 1천4백 만원	-아이돌보미 지원사업 : 1 개소, 1억9천1백만원 -여성폭력 예방사업 및 지 역연대 운영지원 1천3백 만원	사업내용 및 효과성

제3절 주요 지표 분석

- 여성의 사회참여와 관련한 지표를 분석하기 위하여 사회, 경제 및 농업, 정치, 분야에 대하여 주요 지표를 검토해 보고자 함
- 의령군의 경우 농업이 중심이 되는 경제활동 구조를 가지고 있음에 따라 경제분야에 있어 경제 및 농업분야로 구성하여 분석함

1. 사회분야

- 선행연구를 바탕으로 여성의 사회참여에 있어 가장 보편적으로 나타나는 것이 자원봉사활동에 대한 내용이었으며, 의령군 여성단체 현황에 있어서도 대부분의 여성단체들이 자원봉사활동을 목적으로 구성되어 있는 것을 확인할 수 있었음

<표 3-10> 여성 단체 현황

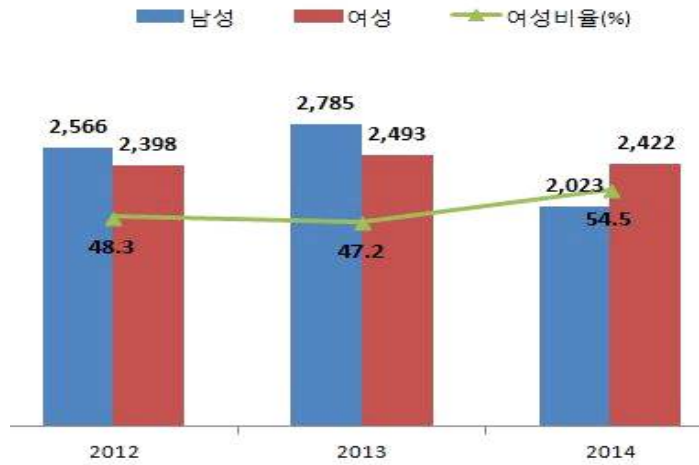
(단위: 개, 명)

구분	단체수	회원수
2012	11	1,293
2013	11	1,400
2014	11	1,401

자료: 의령군, 내부자료 (2012-2014)

- 의령군의 자원봉사자 현황에 따르면 2014년 기준 전체 자원봉사자 수는 4,445명으로 전년대비(5,278명) 감소한 것을 확인할 수 있음. 하지만 이 중 여성의 비율은 오히려 증가하여 54.5%를 차지하고 있음
- 자원봉사는 여성들이 사회참여에 쉽게 접근이 가능하며, 활동에 있어 다른 분야의 사회참여보다 장벽이 낮으며 대중적인 방법이라 할 수 있으며, 의령군의 여성들은 자원봉사를 통한 사회참여가 이루어지고 있음을 확인할 수 있음

[그림 3-2] 성별 자원봉사자 현황



자료: 의령군, 내부자료 (2012-2014)

2. 경제 및 농업분야

- 경제분야는 여성의 사회참여에 있어 가장 중요한 부분을 차지하고 있으며, 의령군에서도 여성의 경제적 사회참여를 독려하기 위한 정책의 일환으로 「의령군 경력단절여성등의 경제활동 촉진 조례」를 통하여 여성의 경제적 사회활동을 지원하고 있음
- 의령군의 경제활동인구는 2012년 대비 2014년 증가한 것을 확인할 수 있음
 - 특히 여성의 취업률이 2012년 61.65%에서 2014년 62.03%로 증가하여 소폭이나마 여성의 경제적 사회참여 활동이 증가한 것을 추정할 수 있음

<표 3-11> 경제활동인구

(단위: 명, %)

구분	2012			2013			2014		
	전체	남성	여성	전체	남성	여성	전체	남성	여성
15세 이상 인구	19,448	8,662	10,786	1,445	614	831	24,593	11,517	13,076
경제활동 인구	13,539	6,838	6,701	994	472	52	17,191	9,079	8,112
비경제활동 인구	5,910	1,825	4,086	451	142	309	7,402	2,437	4,965
경제활동 참가율	69.61	78.93	62.13	68.79	76.87	62.82	69.90	78.84	62.03
취업자	13,462	6,812	6,650	991	469	522	17,191	9,079	8,112
취업률	69.22	78.63	61.65	68.58	76.38	62.82	69.90	78.84	62.03
실업자	77	26	51	3	3	0	-	-	-
실업률	0.40	0.38	0.76	0.30	0.64	0.00	-	-	-

주: 2013년 자료는 통계청 자료의 내용 부실로 인한 분석에서 제외

자료: 통계청, 「지역별고용조사」 원자료 분석 (2012-2014)

- 연령별 경제활동인구를 분석해보면 55세 이상 69세 미만의 경제활동이 92.6%로 가장 높게 나타나고 있는 것을 확인할 수 있음
- 여성의 경우에도 50대, 60대의 경제활동 참여가 전 연령대에서 가장 높은 비율을 차지함
- 이는 농업 비중이 높은 의령의 산업구조 특성과 고령화로 인한 50대 이상의 경제적 사회활동 참여가 높게 나타나는 특징을 확인할 수 있음

<표 3-12> 연령별 경제활동인구

(단위: %)

구분	15세 이상			경제활동인구			경제활동참가율		
	전체	남성	여성	전체	남성	여성	전체	남성	여성
15-19세	4.4	5.0	4.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
20-24세	3.0	3.4	2.6	1.1	2.1	0.0	26.4	49.7	0.0
25-29세	3.2	3.7	2.7	4.0	4.8	3.1	87.7	10	72.7
30-34세	3.9	4.6	3.5	4.6	4.9	4.2	79.3	84.1	73.7
35-39세	4.7	5.7	3.9	5.6	6.9	4.2	82.7	95.4	66.6
40-44세	5.9	7.6	4.5	7.2	8.6	5.6	84.6	90.0	76.7
45-49세	7.1	8.8	5.6	8.3	9.7	6.7	81.7	87.2	74.0
50-54세	9.2	10.3	8.2	11.6	12.3	10.9	88.4	94.1	82.2
55-69세	10.0	11.4	8.9	13.3	14.0	12.6	92.6	97.1	87.5
60세 이상	48.3	39.5	55.9	44.2	36.6	52.7	63.9	72.9	58.4

자료: 통계청, 「지역별고용조사」 원자료 분석 (2012-2014)

- 여성의 직업별 취업자에 있어 농림어업 숙련 종사자의 비율이 58.0%로 가장 높게 나타나고 있으며, 여성의 경우도 54.7% 로 가장 많은 비율을 나타내고 있음
- 특히 연령대별로 매우 다른 차이점을 보이고 있는데, 20대, 30대 여성들의 경우 전문가 및 관련종사자, 사무종사자, 장치조작 및 조립종사자, 단순 노무 종사자의 비율이 높게 나타남
- 반면, 50대 이상의 여성들은 농림어업 숙련 종사자의 비율이 매우 높게 나타나고 있음을 확인 할 수 있음. 특히 60대 이상의 여성들은 83.1%로 가장 높게 나타남

<표 3-13> 직업별 취업자

(단위: %)

구분	계	관리자	전문가 및 관련 종사자	사무 종사자	서비스 종사자	판매 종사자	농림어업 숙련 종사자	기능원 및 관련기능 종사자	장치조작 및 조립 종사자	단순 노무 종사자
전체	100.0	0.2	3.2	6.0	7.2	4.7	58.0	4.0	7.7	8.9
남성	100.0	0.5	3.1	5.9	3.8	6.9	61.6	6.8	13.3	10.0
여성	100.0	0.0	3.4	6.1	10.2	2.8	54.7	1.6	2.8	7.8
여성	15-19세	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	20-24	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	25-29	0.0	12.5	37.5	0.0	0.0	12.5	0.0	37.5	42.2
	30-34	0.0	43.1	35.8	8.2	7.0	7.0	0.0	0.0	16.4
	35-39	0.0	0.0	43.0	0.0	0.0	21.3	0.0	0.0	17.3
	40-44	0.0	15.2	24.3	4.9	6.0	15.2	0.0	0.0	24.1
	45-49	0.0	8.1	8.0	4.1	5.3	35.2	8.1	5.3	12.0
	50-54	0.0	0.0	0.0	5.3	7.8	43.1	4.0	7.8	15.9
	55-59	0.0	0.0	3.1	3.7	3.1	63.6	4.8	1.6	13.1
	60세 이상	0.0	0.4	0.0	1.4	1.6	83.1	0.3	1.0	3.4

자료: 통계청, 「지역별고용조사」 원자료 분석 (2012-2014)

- 2014년 기준 종사상지위별 취업자 현황을 분석해 본 결과 자영업자의 비중이 가장 높게 나타나고 있음
 - 여성의 경우에는 무급가족종사자의 비중이 41.1%로 가장 높게 나타나고 있으며, 뒤를 이어 자영업자의 순
 - 이는 여성의 경제활동에 있어 급여를 받는 공식적인 형태의 근로가 아닌 경제활동의 대부분이 비공식적이며, 정당한 댓가를 지불받고 있지 못함을 의미

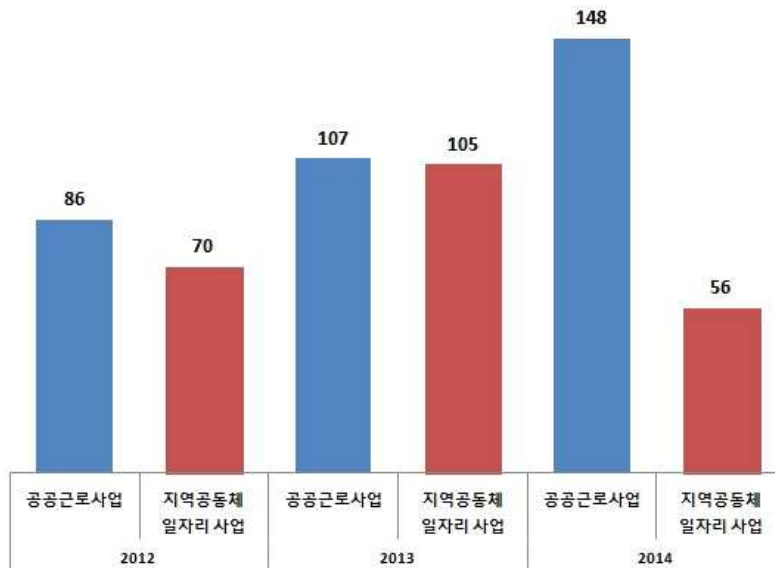
[그림 3-3] 2014년 기준 종사상지위별 취업자



자료: 통계청, 「지역별고용조사」 원자료 분석 (2012-2014)

- 의령군의 여성 일자리 사업현황에 따르면 매년 그 추세가 증가하고 있음
- 공공근로사업은 매년 그 수가 증가하는 것으로 나타났지만, 지역공동체 일자리 사업은 감소하고 있는 것으로 나타남

[그림 3-4] 의령군 여성 일자리 사업현황



자료: 의령군, 내부자료 (2012-2014)

3. 정치분야

- 의령군 여성의 사회참여 지표로 활용할 수 있는 정치분야 주요 지표에는 국회의원 입후보자·당선자 현황, 구·시·군의장 입후보자·당선자 현황, 각종 위원회 여성위원 참여 현황, 여성 통장 현황, 주민자치위원회 여성위원 현황 등
- 제15대부터 제20대까지 경상남도를 비롯한 의령군의 국회의원 입후보자 및 당선자 현황에 따르면 여성 당선자가 전무한 것으로 나타남
 - 입후보자에 있어서도 여성의 경우 제18대 총선에서 1명을 제외하고 없음
 - 이는 의령군의 여성 사회참여에 있어 정치 부분이 매우 취약하다는 것을 반증하는 결과라고 할 수 있음

<표 3-14> 국회의원 입후보자, 당선자 현황

(단위: 명, %)

구분	경상남도						의령군					
	입후보자			당선자			입후보자			당선자		
	전체	여성	비율	전체	여성	비율	전체	여성	비율	전체	여성	비율
제15대 (1996년)	133	3	2.3	23	0	0.0	4	0	0.0	1	0	0.0
제16대 (2000년)	77	0	0.0	16	0	0.0	5	0	0.0	1	0	0.0
제17대 (2004년)	74	2	2.7	17	0	0.0	4	0	0.0	1	0	0.0
제18대 (2008년)	78	6	7.7	17	0	0.0	6	1	0.0	1	0	0.0
제19대 (2012년)	55	1	1.8	16	0	0.0	3	0	0.0	1	0	0.0
제20대 (2016년)	53	2	3.8	16	0	0.0	5	0	0.0	1	0	0.0

주: 1) 비례대표국회의원 수를 제외한 선거 입후보자 및 당선자 수로 계산함.

2) 의령군의 경우 제 15대와 제16대는 의령군·함안군으로, 이후에는 의령군·함안군·합천군으로 통합된 선거구 후보자 및 당선자 숫자임.

자료: 중앙선거관리위원회, 「역대선거정보」 DB 웹서비스

- 이는 구·시·군의장을 비롯한 의원 선거에서도 같은 결과를 보이고 있음
- 구·시·군의장 선거에서는 여성 입후보자를 비롯한 당선자가 전무함
- 다만, 구·시·군의원에서 2014년 제6회 전국동시지방선거에서 처음으로 2명의 여성 입후보자가 의령군에서 나왔지만, 당선은 되지 못함

<표 3-15> 구·시·군의장, 의원 입후보자, 당선자 현황

(단위: 명, %)

구분	구·시·군의장						구·시·군의원					
	입후보자			당선자			입후보자			당선자		
	전체	여성	비율	전체	여성	비율	전체	여성	비율	전체	여성	비율
제1회 (1995년)	3	0	0.0	1	0	0.0	40	0	0.0	13	0	0.0
제2회 (1998년)	1	0	0.0	1	0	0.0	24	0	0.0	13	0	0.0
제3회 (2002년)	2	0	0.0	1	0	0.0	28	0	0.0	13	0	0.0
제4회 (2006년)	3	0	0.0	1	0	0.0	26	0	0.0	9	0	0.0
제5회 (2010년)	3	0	0.0	1	0	0.0	16	0	0.0	9	0	0.0
제6회 (2014년)	4	0	0.0	1	0	0.0	15	2	13.3	9	0	0.0

주: 1) 제 1-6회 전국동시지방선거 결과임.

2) 비례대표국회의원 수를 제외한 선거 입후보자 및 당선자 수로 계산함.

자료: 중앙선거관리위원회, 「역대선거정보」 DB 웹서비스

- 앞서 의령군의 여성 사회참여와 관련한 조례안 분석을 통하여 조례안에 따른 각종 위원회가 구성되고, 특정 성별에 집중되지 않도록 제도적으로 그 수를 제한한 내용을 확인할 수 있었음
- 이에 따른 의령군의 위원회와 그 위원회에서 여성위원의 참여현황을 살펴보면 여성위원은 16%로 나타나고 있음
 - 여성 당연직의 경우 그 수는 매년 증가하고 있지만, 전체 비율로 보았을 때 2%에 불과하였으며, 그나마 위축직이 20% 넘는 것으로 나타났지만 그 비율은 매년 감소하고 있는 것을 확인할 수 있음

<표 3-16> 각종 위원회 여성위원 참여 현황

(단위: 명, %)

구분	위원회수	전체			당연직			위촉직		
		전체	여성	비율	전체	여성	비율	전체	여성	비율
2012	64	738	120	16.0	311	5	2.0	427	115	27.0
2013	68	719	116	16.0	297	6	2.0	422	110	26.0
2014	70	736	117	16.0	302	7	2.0	434	110	25.0

자료: 의령군, 내부자료 (2012-2014)

- 주민자치위원회 여성위원의 경우에는 이와 반대로 여성의 비율이 과반 이상으로 매우 높게 나타나고 있음
- 하지만, 전체 주민자치위원회수는 증가함에도 불구하고 여성위원의 수는 매년 9명으로 오히려 여성비율은 매년 감소하고 있는 것으로 나타남

<표 3-17> 주민자치위원회 여성위원 현황

(단위: 명, %)

구분	전체	남성	여성	여성비율
2012	14	5	9	64.0
2013	13	4	9	69.0
2014	15	6	9	60.0
2015	16	7	9	56.0

자료: 의령군, 내부자료 (2012-2015)

- 여성통장(이장)의 경우에는 2012년 13명에서 2014년 17명으로 증가하였으나 그 비율은 7%에 불과함
- 2014년 기준 궁류면이 18%로 여성통장(이장)의 비율이 제일 높은 것으로 나타남

<표 3-18> 여성 통장(이장) 현황

(단위: 명, %)

구분		2012	2013	2014
의령군	계	238	238	238
	여성	13	17	17
	비율	5	7.0	7.0
의령읍	계	27.0	27.0	27
	여성	2	3	4
	비율	7.0	11.0	15.0
가례면	계	13	13	13
	여성	1	1	1
	비율	8.0	8.0	8.0
철곡면	계	14	14	14
	여성	1	1	1
	비율	7.0	7.0	7.0
대의면	계	17	17	17
	여성	1	1	2
	비율	6.0	6.0	12.0
화정면	계	17	17	17
	여성	0	0	1
	비율	0.0	0.0	6.0
용덕면	계	21	21	21
	여성	1	3	2
	비율	5.0	14.0	10.0
정곡면	계	16	16	16
	여성	0	1	1
	비율	0.0	6.0	6.0
지정면	계	21	21	21
	여성	0	0	0
	비율	0.0	0.0	0.0
낙서면	계	13	13	13
	여성	3	3	1
	비율	23.0	23.0	8.0
부림면	계	28	28	28
	여성	1	1	1
	비율	4.0	4.0	4.0
봉수면	계	14	14	14
	여성	0	0	0
	비율	0.0	0.0	0.0
공류면	계	17	17	17
	여성	3	3	3
	비율	18.0	18.0	18.0
유곡면	계	20	20	20
	여성	0	0	0
	비율	0.0	0.0	0.0

자료: 의령군, 내부자료 (2012-2014)

제4절 소결

- 의령군 현황 및 인구구성 분석을 통하여 의령군의 인구의 절반 이상이 여성 인구로 여성들의 비중이 높은 것을 확인할 수 있었음
- 의령군 공무원 현황 분석을 통해서도 여성공무원의 비중이 2014년 기준 187명으로 34.2%를 나타냄. 특히 이 중 여성 관리직(지도직)의 비율은 22명 중 2명으로 0.09%인 것으로 나타나 여성 관리직의 비중이 매우 낮은 것을 확인할 수 있음. 2017년 정부의 4급 이상 여성 공무원의 비율이 13.5%인 것과 비교할 때 의령군의 여성관리직 공무원의 비율이 턱없이 낮아 이에 대한 개선의 노력이 필요할 것으로 분석됨
- 의령군의 여성관련 행정조직은 주민생활지원실의 여성아동담당이 존재하여 여성단체 활동 운영 및 행사지원, 여성발전기금 운영 등 여성 관련 정책 업무를 총괄하고 있는 것으로 나타남
- 의령군의 주요기관 중 여성관련 복지시설의 경우에는 의령군 건강가정·다문화가족지원센터와 가족문화센터가 존재하여 여성 관련 시설이 부족하다는 것을 확인할 수 있었음
- 의령군 여성단체 분석에서는 총 11개 단체가 존재하며 약 1,400여명의 회원들이 존재하는 것을 확인하였는데 각 단체별로 여성의 복지상향 및 권익보호, 지역사회 기여, 여성개발 등 다양한 설립목적에 따라 운영되고 있었음
- 「의령군 양성평등 기본 조례」, 「의령군 성별영향분석평가위원회 운영에 관한 조례」, 「의령군 아동·여성안전 지역연대 운영 조례」, 「의령군 아동·여성안전 지역연대 운영 조례」 등 총 4개의 의령군의 여성관련 주요조례를 통하여, 각 조례안의 내용에 따라 여성의 대표성, 여성위원회 위원구성 비율, 관련 정책 개발 및 사업, 시책 수립, 위원회 활동 등 지표 구성을 위한 시사점을 도출 할 수 있었음
- 또한 의령군 여성 참여 관련 사업을 선정하여 분석한 결과 여성발전기금의 효율적 운용과 관련한 예산액 감소, 건강가정·다문화가족지원센터로 통합

운영에 따른 사업의 효과성, 여성권익증진사업의 사업 내용 분석 등 다양한 지표 구성의 시사점을 도출함

- 마지막으로 정치, 경제, 사회 분야의 주요 지표 분석을 통하여 의령군 여성들의 사회참여 형태, 연령대 별 사회참여 변화를 확인하였고, 정치분야의 여성 사회참여가 매우 취약한 것을 확인함

제 4 장 지표개발 사례분석

제1절 국내 지표개발 사례분석

제2절 국외 지표개발 사례분석

제4장 지표개발 사례분석

제1절 국내 지표개발 사례분석

1. 중앙정부 주요 지표개발 사례

가. 국가 성평등 지표

1) 개발 동향

- 한국여성정책개발원(구. 한국여성개발원)은 1986년과 1994년, 2006년 총 세 차례 여성관련 사회통계와 지표를 개발하였음. 1986년과 1994년에 개발된 사회통계와 지표들을 활용하여 여성의 상태에 대한 파악을 할 수 있었으며, 두 번에 걸친 통계 자료 분석을 통해 문제점을 파악하고 개선함으로써 현재 여성관련 통계와 지표는 향후 여성 정책의 체계적인 평가와 정책 수립에 기초 자료로 활용될 수 있게 됨.
- 이러한 노력의 결실은 성인지 통계로써 나타났으며, 이는 기존 여성 사회지표 개발의 부족한 연구에도 불구하고 여성의 삶의 변화를 보여주는 독립적이고 체계적인 지표로서의 기능을 하고 있음.
- 한국여성정책연구원은 2005년 국가균형발전모델의 성주류화 개발전략 사업에서 양성평등 지표를 새롭게 개발하였음. 이는 기존 지표에 비해 체계적이고 신뢰성 있는 지표로 평가받고 있음.
- 2005년 이후 국가 성평등 지수 개발 연구가 진행되었으며, 이후 2009년 국가 성평등 지수가 개발되어 매년 측정되고 있음

2) 국가 성평등 지수 지표개발 사례

- 국가 성평등 지수는 2009년 개발되어 매년 측정하여 발표하고 있음.

- 2015년 7월 「여성발전기본법」이 「양성평등기본법」(2015년 7월 1일 시행)으로 전면 개정되어 시행됨에 따라 구체적인 법적 근거(제19조)를 갖게 됨
- 국가 성평등 지수의 분야와 지표는 2009년도에 기존 여성 및 사회지표에 대한 선행연구를 기반으로 검토되었으며, 전문가 및 관련부처의 자문회의 등을 통해 선정되었고, 이후 성평등 향상 정도를 고려하여 조금씩 변화해 옴.
- 국가 성평등 지수의 분야와 지표 구성 과정을 살펴보면 2009년 최초 지표구성은 전문가와 연구진의 논의를 통해 8개 분야 226개의 성평등 지표표를 제안 받아 작성했고, 이를 기반으로 하여 자문회의를 통해 149개로 정리함. 149개 지표 중 국가 성평등 지수 산정에 직접 사용되는 지표 등을 최종 선정하기 위해 분야별 전문가 집단(교수, 연구자, 행정공무원 등)을 대상으로 설문조사를 실시하여 지표의 중요도(0-10점)와 우선순위(1-5순위)를 부여하는 방식으로 대표지표 21개, 관리지표 83개, 분야별 가중치를 결정하였음.
- 2009년부터 현재까지 국가 성평등 지수의 지표체계 변화는 <표 4-1>과 같음.

<표 4-1> 국가 성평등 지수의 지표체계 변화

연도	지표체계 개편 내용
2009년	<ul style="list-style-type: none"> • 최초 8개 분야 226개 지표폴 구성 후 지문회의를 통해 8개 분야 149개 지표 구성 • 전문가 델파이 조사 실시(200명)하여 대표지표 21개, 관리지표 82개, 분야별 가중치 측정 • 최종 8개 분야(가족, 보건, 복지, 경제활동소득, 의사결정, 교육직업훈련, 문화정보, 안전) 21개의 대표지표로 국가 성평등 지수 측정
2010년	<ul style="list-style-type: none"> • 8개 분야 20개의 지표로 지수 산정 - '성별 건강수명' 지표가 생산주기가 불규칙하고 완전평등수준인 '1'에 이미 도달했기 때문에 삭제 - '주관적 건강상태 평가 성별 격차' 를 '건강관련 삶의 질(EQ-5D)' 로 대체 - '인구 10만명 당 범죄피해자 성별 격차' 를 '강력범죄(살인, 강도, 방화, 강간) 피해자의 성비' 로 대체 - '성별 근로자의 비정규직 비율' 을 '상용직 근로자 성비' 로 대체
2011년	<ul style="list-style-type: none"> • 8개 분야 20개의 지표로 지수 산정 - '건강보험 진료급여 수급자의 성비' 를 '건강보험 임원급여 수급자의 성비' 로 대체
2012년	<ul style="list-style-type: none"> • 8개 분야 21개의 지표로 지수 산정 - '건강보험 임원급여 수급자의 성비' 를 '건강보험 요양급여 수급자의 성비' 로 지표명 변경 - 보건 분야에 '건강검진 수검률 성비' 지표 추가
2014년	<ul style="list-style-type: none"> • 양성평등기본법 제18조에 국가 성평등 지수 작성의 법적근거 마련 • 8개 분야 23개의 지표로 지수 산정 - 가족분야에 '가족관계만족도 성비' 와 '육아휴직 성비' 지표 추가 - 문화정보 분야에서 '성별정보화격차' 추가하고, '문화콘텐츠산업종사자의 성비' 삭제 - 보건분야에서 '건강보험 요양급여 수급자 성비' 삭제 - 경제활동 분야에서 '관리직 성비' 자료원을 고용노동부 내부자료에서 통계청 「경제활동인구조사」로 변경

자료: 2015년 한국 성평등보고서(2015)

○ 국가 성평등 지수의 산정방법은 다음 <표 4-2>와 같이 5단계를 거침.

<표 4-2> 국가 성평등 지수 산정방법 5단계

단계	산정방법
1단계: 지표 값을 성비 (Female-to-male ratio)로 전환하는 단계	<ul style="list-style-type: none"> • 여성과 남성의 성취수준을 보여주기 위해 지표 값을 남녀의 성비로 전환 • 일부 지표는 성비의 역수로 전환해 국가 성평등 지수의 산정에 활용함. 예를들어 가사노동시간 및 육아휴직자 지표와 같이 여성의 통계값이 클수록 부정적 상황을 나타내는 지표는 성비를 여성대비 남성의 비로 전환해 활용함
2단계: 지표를 표준화 (Normalization)하는 단계	<ul style="list-style-type: none"> • 표준화는 성평등 최저점 0에서 최고점 1로 만드는 과정임
3단계: 성비로 전환된 지표 값에 관련 가중치 (Weight)로 보정하는 단계	<ul style="list-style-type: none"> • 성평등은 남녀가 동등한 권리, 의무, 기회를 갖는 것을 의미하기 때문에 특정한 성평등 지표의 지수 값을 산정할 경우, 해당 성평등 지표의 대상이 되는 남녀인구로 조정함
4단계: 분야별 점수를 산정하는 단계	<ul style="list-style-type: none"> • 국가 성평등 지수의 분야별 지수 값은 단순 평균하는 방법을 활용함 • 분야별 지수산정은 모든 지표 값의 개선 정도를 동일한 가치로 보고 단순 평균하는 방식을 활용함
5단계: 국가 성평등 지수 값을 산정하는 단계	<ul style="list-style-type: none"> • 국가 성평등 지수의 가중치 부여방식은 계층적 분석법(Analytic Hierarchy Process)을 통해 산정

자료: 2015년 한국 성평등보고서(2015)

○ 국가 성평등 지수 특징은 다음과 같음

- 첫째, 국가 성평등 지수는 우리나라의 성과(Outcome) 수준을 측정하는 지수임. 성평등 관련 지수의 지표 구성은 지수 산정 목적에 따라 투입지표와 성과지표를 선택해 활용할 수 있음.
- 둘째, 국가 성평등 지수는 남녀격차를 측정하는 지수임. 지표의 수준을 특정하

면 자원과 기회에 대한 남녀의 수준을 파악할 수 있고 직감적으로 이해하기 쉬운 장점이 있음. 그러나 국가 한 국가의 개발 수준과 환경에 크게 의존하는 단점이 발생하므로 분야별 성평등 수준이 성취수준에 지나치게 의존하는 문제점이 발견됨.

- 셋째, 국가 성평등 지수는 성평등 수준을 측정하는데 활용하는 지표와 함께 각 분야의 성평등 정도를 모니터링하고 정책을 관리하기 위해 설정한 지표로 구성됨.

나. 지역 성평등 지표⁵⁾

1) 지역별 성평등 지표 개발 동향

- 지역 성평등 지수는 제3차 여성정책기본계획(2008-2012)의 ‘3-2-1 여성정책 협의·조정 강화: 지역 성평등 지수 및 성인지 통계 생산·활용 확대’ 계획을 기반으로 2011년 처음 논의 됨.
- 2015년 7월 「여성발전기본법」이 「양성평등기본법」으로 전면 개정되어 시행됨에 따라 지역 성평등 지수의 조사·공표에 대한 법적 근거가 마련됨.
- 이에 지역 성평등 지수는 시·도별 성평등 수준을 측정하고 취약 영역의 성평등을 개선할 목적으로 개발함.

2) 지역별 성평등 지수 지표개발 사례

- 2011년 「지역 성평등 지수 표준안 연구」를 통해 처음으로 지수 산정을 위한 영역과 지표의 틀이 구성됨. 영역별 지표는 연구진과 전문가 자문회의를 통해 1차 지표안을 구성하고 이후 16개 시·도별 관련 공무원 및 전문가 200명의 델파이 조사를 통해 최종 확정됨.
- 2012년 지표 영역을 보다 구체화하여 성평등 수준이 도달한 지표 일부를 수

5) 주재선 외(2015)를 주로 참고하였음

성하여 2013년 지역 성평등 지수 산정에 활용함.

- 2014년 「여성발전기본법」이 「양성평등기본법」으로 전면 개정되면서 지역 성평등 지수의 지표체계가 재편됨. 2014년 지역 성평등 지수의 지표체계는 지역의 특성과 통계생산 여부를 고려하여 국가 성평등 지수와 연계하는 방식으로 재편됨. 따라서 지역 성평등 지수의 지표 체계는 기본적으로 국가 성평등 지수의 지표체계를 그대로 따르나, 지역 통계 생산문제 등으로 인해 일부 통계를 대체 하는 방식으로 수정됨.

<표 4-3> 지역 성평등 지수의 지표체계 변화

연도	지표체계 개편 내용										
2011년	<ul style="list-style-type: none"> 지역 성평등 지수 표준안 개발 및 영역별 가중치 산정을 위한 전문가 조사 (전문가 200명)에 대한 델파이 조사 실시 영역별 지표에 대한 전문가 조사결과와 함께 16개 시도별 관련 공무원 및 전문가로 구성된 지역별 성평등 지수 개발 워크숍(2회) 4개 영역(대표성 제고, 경제참여와 기회, 가정과 안전한 삶, 복지) 17개 지표로 구성되었으나, 하나의 가점영역을 둠 										
2012년	<ul style="list-style-type: none"> 산정영역은 기존 4개를 그대로 유지하되 영역명을 구체화하고 가점영역은 지역 워크숍에서 전문가와 공무원들과 협의하여 삭제함 <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 50%;">2011년 영역명</th> <th style="width: 50%;">2012년 영역명</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1. 여성의 대표성 제고</td> <td>1. 대표성 제고</td> </tr> <tr> <td>2. 여성의 경제 세력화</td> <td>2. 경제참여와 기회</td> </tr> <tr> <td>3. 여성의 삶의 질 제고</td> <td>3. 가정과 안전한 삶</td> </tr> <tr> <td>4. 소외여성 사회통합</td> <td>4. 복지</td> </tr> </tbody> </table> <ul style="list-style-type: none"> 영역별 지표구성은 최소의 변경을 원칙으로 일부 수정보완함 <ul style="list-style-type: none"> - 대표성 제고 영역의 경우 '광역 의회의원' 과 '기초 의회의원' 을 하나의 지표로 통합하고 '초중고 교장 성비' 를 추가 - 경제참여와 기회 영역의 경우 원전평등 상태에 도달한 '전문직 지표' 를 제외하고 '상용직 근로자 성비' 추가 - 가정과 안전한 삶 영역의 경우 '가정폭력 건수' 를 '강력범죄(흉악범) 피해자 비율 격차' 로 변경 	2011년 영역명	2012년 영역명	1. 여성의 대표성 제고	1. 대표성 제고	2. 여성의 경제 세력화	2. 경제참여와 기회	3. 여성의 삶의 질 제고	3. 가정과 안전한 삶	4. 소외여성 사회통합	4. 복지
2011년 영역명	2012년 영역명										
1. 여성의 대표성 제고	1. 대표성 제고										
2. 여성의 경제 세력화	2. 경제참여와 기회										
3. 여성의 삶의 질 제고	3. 가정과 안전한 삶										
4. 소외여성 사회통합	4. 복지										
2014년	<ul style="list-style-type: none"> 2014년 지역 성평등 지수의 지표 구성은 양성평등기본법에 규정된 바와 같이 국가 성평등 지수의 지표 구성과 연계하여 재편함. 이에 지표 체계는 2013년 4개 영역 16개의 지표에서 3개 영역, 8개 분야 21개 지표로 구성함 <ul style="list-style-type: none"> - 8개 분야는 경제활동, 의사결정, 교육직업훈련, 복지, 보건, 안전, 가족, 문화, 정보 분야로 국가 성평등 지수와 동일 - 하지만 지표구성은 통계생산여부와 지역특수성을 고려하여 21개 지표로 구성 										

자료: 2015년 지역 성평등 수준 분석 연구 (2015)

○ 지역 성평등 지수의 영역 및 분야, 지표 구성은 <표 4-4>와 같음

<표 4-4> 지역 성평등 지수의 영역, 분야 및 지표 구성

정책영역	분야	지표
성평등한 사회참여	경제활동	경제활동참가율
		성별 임금격차
		상용근로자 비율
	의사결정	광역 및 기초의원 비율
		5급 이상 공무원 비율
		관리직 비율
	교육직업훈련	평균 교육연수
		고등교육기관 진학률
여성의 인권과 복지	복지	기초생활수급자 비율
		공적연금 가입자 비율
	보건	건강관련 삶의 질(EQ-5D)
		건강검진 수검률
	안전	전반적인 사회 안전에 대한 인식
		강력범죄(홍악범) 피해자 비율 격차
성평등 의식과 문화	가족	가사노동시간
		셋째 아 이상 출생성비
		가족관계 만족도
		육아휴직자
	문화정보	여가시간
		여가 만족도
		인터넷 이용률

* 지표값은 성비로 산출

자료: 2015년 지역 성평등 수준 분석 연구 (2015)

- 지역 성평등 지수의 산정단계는 다음 <표 4-5>와 같이 4단계를 거칩.

〈표 4-5〉 국가 성평등 지수 산정방법 5단계

단계	산정방법
1단계: 지표값 변환	<ul style="list-style-type: none"> • 성별격차-성비 <ul style="list-style-type: none"> - 지표는 성비(sex ratio)로 전환하여 성별 격차 값으로 산출 • 지표의 크기와 성별격차-균등배분과정 <ul style="list-style-type: none"> - 강력범죄 피해자 등 일부 지표는 수준과 격차를 고려하여 산출
2단계: 표준화 비율로 전환되는 지표 값에 가중치(Weight) 부여	<ul style="list-style-type: none"> • 각 지표에 대응되는 연령 집단의 성비를 가중치로 부여
3단계: 지역별, 영역별 지수 값 산정	<ul style="list-style-type: none"> • 각 영역별로 가중치가 부여된 지표를 산술평균으로 산정
4단계: 지역 성평등 지수 산정	<ul style="list-style-type: none"> • 각 영역의 가중치를 부여하여 종합지수 값 산정

자료: 2015년 한국 성평등보고서(2015)

- 지역 성평등 지수 특징은 다음과 같음
 - 첫째, 지역 성평등 지수는 남녀의 격차를 측정하는 지수
 - 둘째, 지역 성평등 지수는 성과를 기반으로 측정된 지수
 - 셋째, 지역 성평등 지수는 성평등 달성에 초점을 둔 지수

- 한편, 국가 성평등 지수와 지역 성평등 지수의 지표구성을 비교하면 〈표 4-6〉과 같음

<표 4-6> 국가 vs 지역 성평등 지수의 영역, 분야 및 지표 구성

분야	국가 성평등 지수의 구성지표	지역 성평등 지수의 구성지표	비고
경제활동	경제활동참가율	경제활동참가율	
	성별임금격차	성별임금격차	
	상용근로자 비율	상용근로자 비율	
의사결정	국회의원 비율	광역 및 기초의원 비율 (광역의원, 기초의회의원)	지역특성 반영
	5급 이상 공무원 비율	5급 이상 공무원 비율	
	관리직 비율	관리직 비율	
교육 직업훈련	평균 교육년수	평균 교육년수	
	고등교육기관 진학률	고등교육기관 진학률	
	재직자직업훈련 참여 근로자 비율	-	대체불가
복지	비빈곤 가구주 비율	기초생활수급자 비율	대체불가
	공적연금 가입자 비율	공적연금 가입자 비율	
	장애인 고용률	-	대체불가
보건	건강관련 삶의 질(EQ-5D)	건강관련 삶의 질(EQ-5D) 성비	
	건강검진 수검률	건강검진 수검률 성비	
안전	전반적인 사회 안전에 대한 인식	전반적인 사회 안전에 대한 인식	
	강력범죄(홍악법) 피해자 비율격차	강력범죄(홍악법) 피해자 비율격차	
가족	가사노동시간	가사노동시간	
	셋째 아 이상 출생성비	셋째 아 이상 출생성비	
	가족관계 만족도	가족관계 만족도	
	육아휴직자	육아휴직자	
문화 정보	여가시간	여가시간	
	여가 만족도	여가 만족도	
	성별정보화격차	인터넷 이용률	대체불가

자료: 2015년 지역 성평등 수준 분석 연구 (2015)

2. 지방정부 주요 지표개발 사례

가. 지역사회 여성관련 지표개발 동향

○ 서울특별시

- 서울시는 여성 사회참여 지표를 별도로 개발하기 보다는 성인지 지표를 통해 총체적인 관점에서 연구를 수행함.
- 서울시 성인지 지표(Gender Sensitive Indicators: GSI)는 서울시 여성의 지위나 현황이 어느 수준인가를 객관적인 수치를 통해서 평가하고 향후 어떠한 수

준에 이르러야 하는가를 제시하는 척도로서 개발함.

- 2006년부터 성인지지표 개발 및 적용을 위한 연구가 시작되었으며, 성인지지표 개념 설정 및 지표 체계 구성, 세부지표 값 측정 및 목표치 제시
- 2007년 5개 영역 25개 세부지표로 개발된 서울시 성인지 지표를 측정하여 결과를 분석함. 2002년부터 2006년도까지의 시계열간 비교 및 국내 지역 비교
- 2008년 성인지지표 측정에 더하여 서울시 성인지지표 전반의 변화와 영역별 변화 추이를 객관적 수치로 파악할 수 있는 성인지지표 평가 및 지수 개발을 실시함. 성인지 지수 개발 및 3년 간의 서울시 성평등 정도를 평가하며, 영역별 대체지표 및 보완지표를 개발함
- 2009년 성인지지표 측정 및 개선방안 연구를 통해 세부지표 값 측정 및 목표치 대비 달성정도를 비교함. 영역별 성인지지수 산출 및 양성평등 지수를 산출하고 서울시 여성친화도시지표 1차안을 개발함.

○ 대전광역시

- 2003년 「대전여성통계」를 발간하면서 여성 사회참여 지표에 대한 기초연구가 시작되었음. 그러나 이후 후속연구가 단절됨에 따라 시계열 변화를 분석하거나 예측하지 못하는 상황에 처하게 되면서 활용이 어려워짐.
- 2004년 여성정책위원회에서 대전시 양성평등 지표 개발을 시행함.
- 2008년부터 대전시에 거주하는 여성의 지위와 삶의 질을 효과적으로 개선하기 위해 여성의 사회참여 지표에 대한 개발을 시작함.

○ 인천광역시

- 사회복지발전 지표개발과 동시에 여성관련 지표를 개발
- 2009년부터 3년, 2년 주기로 성인지통계를 발간함으로써 여성관련 지표 개발에 힘쓰고 있으나, 여성의 사회참여 지표를 별도로 개발하거나 연구하고 있지는 않음

○ 수원시

- 2014년 「수원시 여성 사회참여 지표 기초연구」를 시작으로 2015년 「수원시

여성 사회참여 지표 개발 및 활용방안 연구」를 통해 수원시 여성의 사회참여 연구에 적극적임.

- 수원시 현황 분석을 통해 다양한 사회참여 지표를 발견하고, 체계적으로 구축하기 위한 기초를 마련함으로써 실용적인 활용방안을 모색하고 있음.

○ 제주도

- 2006년 「제주여성의 사회참여 실태와 활성화 방안」 연구를 통해 제주 여성의 사회참여 활성화를 위한 연구가 시작됨.
- 여성의 사회참여 지표는 정치, 경제, 자원봉사 및 단체 활동 등 3개 분야 총 18개 지표로 구성됨.

나. 지역사회 여성관련 지표개발 사례

1) 대전시⁶⁾

- 대전 여성 사회참여 지표란 남녀가 동등한 사회적 지위를 가질 수 있도록 생활수준과 사회상태의 종합적인 특징을 가능하게 하는 척도이며, 사회변화의 방향을 예측 가능하게 하여 이에 적합한 정책의 수립 및 실현에 필요한 정책 실현 수단이 되는 계량화된 측정지표라고 할 수 있음.
- 대전 여성 사회참여 지표는 기존 정책의 성과를 측정하는 것뿐만 아니라 의도하지 않았던 부수적이며 간접적인 효과 특히, 사회발전 과정에서 발생하는 역기능까지도 측정가능하게 함으로써 정책의 문제점을 파악하고 효율적인 정책설정을 위한 방향을 제시한다는 점에서 의의가 있음.
- 대전 여성 사회참여 지표의 기본원리 및 원칙
 - 첫째, 여성 삶의 독특성 반영. 여성만이 가지고 있거나 여성에게만 부여된 특수한 상황들을 지표에 반영하여 여성들이 남성의 기준에 의해 평가되지 않고 여성 특유의 삶을 보여줄 수 있어야 함.

6) 박노동(2008)을 주로 참고 하였음

- 둘째, 시계열 측정 가능. 여성 사회지표는 일정한 주기로 반복적인 조사작업을 통하여 여성의 삶의 변화를 시계열적으로 측정하여 조건의 변화를 보고하는 동시에 여성 정책의 방향변화를 제시할 수 있어야 함.
 - 셋째, 양성평등의 가치실현성. 여성의 삶을 구성하고 있는 각 부문에서 남녀평등 정도를 측정하고 법이나 제도의 시행이 가져오는 여성지위의 변화를 측정할 수 있어야 함.
 - 넷째, 정책방향의 제시 가능성. 여성의 삶의 질 향상을 위한 정책 방향을 분명히 제시할 수 있어야 하며, 향후 개발되어야 할 지표들을 제시함으로써 기존의 분야별 통계를 생산하는 작업에 그 필요성이 반영되고 일반인의 관심을 제고시킬 수 있도록 해야 함.
 - 다섯째, 주관적 지표 확대. 주관적 지표는 객관적 지표에 대한 보충적 정보제공이라는 역할과 함께 사회변화와 복지의 정도가 개인에게 전달되는 정도와 그러한 변화가 과연 개인이 원하는 방향으로의 변화인지에 관한 정보를 제공해준다는 점에서 중요함. 여성 사회지표 체계에서는 현재 사회에서 일어나고 있는 변화가 여성의 삶의 질을 향상시키는데 어떤 역할을 한다고 생각하는지도 변화의 방향이 여성들이 원하는 방향과 일치하는지를 측정하기 위해 주관적지표의 개발이 매우 중요함.
 - 여섯째, 부문별 대표지표 선정 및 관리. 여성의 지위를 종합적으로 보여줄 수 있는 합성지표나 척도의 개발이 바람직하지만 자료의 측정수준이 다르다는 한계 때문에 대신 각 부문별 대표지표를 선정하여 제시함으로써 이를 통해 여성의 전반적인 조건과 지향해 나아가 할 방향을 관찰할 수 있는 종합적인 여성 사회참여 지표로서의 기능을 부여할 필요가 있음.
- 대전 여성 사회참여 지표를 결정하는 과정에서 지표가 가져야 할 조건으로 다음과 같은 원칙이 적용됨.
- 첫째, 대전 여성의 지위와 양성평등 상태를 잘 파악할 수 있어야 함
 - 둘째, 가능하면 측정·조사하기 용이해야 함
 - 셋째, 가능하면 시정에 반영할 수 있는 정보를 제공해야 함

- 넷째, 객관적 지표와 함께 때에 따라서는 주관적 지표도 사용되어야 함.
- 위 원칙하에 전문가 조사를 반영하여 총 9개 부문 28개 영역, 64개 세부지표를 설정하였으며, 다음 <표 4-7>과 같음.

<표 4-7> 대전 여성 사회참여 지표

기본 영역	하위영역	지표명
인구	인구구성	성별 연령별 노인인구 구성비
		성별 연령별 생산연령인구 구성비
		성별 연령별 혼인상태별 인구구성비
	출생	혼인상태별 인공임신 종결률(통합)
		출생성비
		출생순위별 출생성비
		성별남아선호도
	사망	성별 이상자녀수(성별 기대자녀수)
		성별 영아 사망률
가족	태도와 행동	태도-여성도 가족생계 동등한 책임
		태도-남성도가사육아 동등한 책임
		성별 남자 육아휴직제도 활용에 대한 태도
		성별 본인 명의 재산-주택
		성별 가족보살피기 시간 사용
교육	교육기회	성별 연령별 평균 교육년수
		전공계열별 대학생 중 여학생 비율
		평생학습 참여자 여성 비율
	교육여건 및 자원	대학교 전공계열별 여교수 비율
		고등학생의 성별 1인당 월평균 사교육비
	교육의 결과	전공분야별 대졸 취업률의 남녀차이
		성별 고졸대비 대졸 임금격차
경제 활동	경제활동기회	성별 연도별 경제활동참가율
		25-34세 성별 경제활동참가율
		성별 대졸자의 경제활동참가율
		성별 대졸자 실업률
	취업구조	행정관리직 여성 비율

	근로조건	남성임금대비 여성임금비
		성별 근로자의 일용직 비중
		성별 근로자의 시간제 비중
	소득과 소비	가구주 성별 소득격차
정치 및 사회 참여	정치참여	지방의회의원 당선자 중 여성 비율
		지방의회위원 상임위 위원장 중 여성비율
	행정참여	지방직 공무원 중 여성비율
		시 양성평등정책 전담조직 운영
		시 정책자문위원 중 여성비율
	사회참여	주요언론 종사자 중 여성비율
	건강상태	성별 건강수명
		성별 개인의 건강상태평가
		성별 5대 암 수진율
	생식건강	성별 피임실천율
사망 및 상병	성별 주요 만성 질환별 유병률	
보건의료이용	성별 입원율(의료기관 종별 입원율/전체 및 심혈관계 질환)	
	성별 외래이용률(의료기관 종별 외래 이용률)	
사회 복지	복지전반	생활여건의 변화에 대한 인식의 성별 차이
	사회보험	사회보험에 대한 인지도의 성별차이
		성별 공적연금 수급자
	공공부조	기초생활보장 수급자 비율
빈곤가구주 남녀비율		
사회복지서비스	65세 이상 노인 중 기초생활보장수급자의 여성 비율	
	65세 이상 노인인구의 성별 취업률	
문화	문화창작 및 생산	성별 문화예술분야 졸업생의 해당분야 취업률
		문화산업종사자중 여성비중
		문화산업종사자의 성별 임금격차
문화소비	성별 문화활동 참가 시간	
	성별 생애주기의 변화에 따른 문화욕구 변화	
폭력과 범죄	폭력에 대한 두려움	성별 범죄피해에 대한 두려움
		성별 연령별 야간보행에 대한 두려움
	성폭력 발생과 피해	연도별 강간범죄의 발생건수
		강간범죄의 신고율
		직장내 성희롱 성별 경험률과 신고건수
	강간범죄자의 처리 결과	

	가정폭력의 발생과 피해	성별 연령별 가정폭력 경험률
	안전	성별 교통사고 사망자 수

자료: 박노동(2008) 재인용

○ 대전 여성 사회참여 지표의 활용지침의 기본전략

- 첫째, 모든 정책과 업무의 전 과정에 걸쳐 체계적이고 자율적으로 양성평등 제고라는 인식이 반영될 수 있도록 단계별로 점검 체계를 구축
- 둘째, 각 단계별 점검체계의 구체적인 점검사항은 성인지적 관점과 성분석의 관점에서 정책과 업무를 이해하고 실질적으로 여성 사회지표 제고 효과를 기대할 수 있도록 관련 점검내용(지표)을 예시하여 체크하도록 함.
- 셋째, 관련 공무원의 양성평등 인식의 전환을 유도하기 위하여 자기평가방식을 적용하고, 그 평가결과가 최종적인 단계에서도 활용될 수 있도록 함.
- 넷째, 정책과 업무의 프로세스별 자체평가 과정을 거치면서 당해 사업의 종료 및 회계연도의 종료 시점에서 관련 정책과 업무에 대한 종합점검표를 작성케 하여 자체적인 종합평가 기회를 제공하고자 함.
- 다섯째, 행정실무자들은 각 측정차원에 대한 결과뿐만 아니라 개별 지표들의 측정 결과를 정책과정에서 적극적으로 반영 할 수 있도록 구성함.

○ 대전 여성 사회참여 지표의 활용지침의 기본전략을 통해 단순한 현황 측정에 그치는 것이 아니라 미래지향적인 관점에서 방향을 제시하고 협력적 노력을 도출하기 위한 촉진제로서 기능을 할 수 있도록 함.

2) 부산시⁷⁾

○ 부산 여성 사회참여 지표는 개별적으로 연구된 바 없으나, 성평등 지표를 통해 여성 사회참여 현황을 살펴볼 수 있음. 부산시는 2009년 「부산여성 생활조사」 보고서를 통해 처음으로 여성의 생활상태, 여성의 삶의 질에 대한 진

7) 박노동(2008)을 주로 참고 하였음

단을 시작으로 여성 지표에 대한 연구를 시작함.

- 부산 여성의 생활을 정확히 파악하기 위해 여성정책 기본계획과 부산여성통계의 자료 수집 분야를 참고하여 생활영역을 구분해 냄. 이를 통해 생활영역에서 여성의 삶의 수준과 변화 추이를 살펴보고 상태를 진단함.
- 부산시 성평등 지표는 연관성, 대표성, 반응성, 정책유효성, 발전지향성, 자료획득 가능성 등을 기준으로 총 7개 영역, 65개 세부지표로 구성됨.

<표 4-8> 부산시 성평등 지표 선정 기준

선정기준	설명
연관성	(지표가) 여성 생활과 밀접한 관련이 있는가?
대표성	여성 생활 각 분야의 질적 수준을 적절히 보여주는 대표성을 지녔는가?
반응성	변화 추이가 생활의 질적 수준 변화를 명확히 반영하는가?
정책유효성	여성관련 정책수립과 성과측정, 평가 등에 유효한가?
발전지향성	미래의 발전 가능성을 측정하고 제시할 수 있는가?
자료 획득 가능성	자료 습득이 용이 한가?

자료: 주경미 외(2009) 재구성

- 부산시 성평등 지표는 객관적 지표와 주관적 지표로 구성되어 있음. 객관적 지표가 공표된 통계 자료에 근거한 계량적 결과물이라면, 주관적 지표는 해당 영역의 세부지표에 대한 부산 여성들의 의견이나 인식임.
- 부산시 성평등 지표의 영역 및 세부지표는 다음 <표 4-9>와 같음.

<표 4-9> 부산시 성평등 지표 영역 및 세부지표

영역	객관적 지표	주관적 지표
풍요로운 생활(경제)	경제활동참가율	소득만족도
	대졸자 취업률	소비생활 만족도
	정규직 비율	직업 만족도
	관리전문직 비율	직장만족도
	성별 임금비	
행복한 생활(가족)	출생성비	가정 내 성역할 고정관념 정도
	초혼연령	가족관계 만족도

	조혼율	노부모 부양책임 정도
	합계출산율	
	돌봄노동시간	
	가사노동시간	
	조이혼율	
	가구주 비율	
건강한 생활(건강)	기대수명	주관적 건강상태
	유병률	의료서비스 만족도
	건강검진 수검률	
	자살율	
	흡연율	
	음주율	
튼튼한 생활(복지)	국민연금 가입자 비율	복지시책 만족도
	개인연금 가입자 비율	보육시설 만족도
	국민기초생활보장 수급자 비율	장애인에 대한 수용도
	장애인 등록률	외국인에 대한 수용도
	이주여성 비율	
	국공립 보육시설 이용이동 비율	
	성가정폭력 피해여성 보호시설 수	
	자원봉사활동 경험 비율	
후원 경험 비율		
여유로운 생활(문화)	인터넷 사용률	대중교통 이용 만족도
	출퇴근 소요시간	공공시설 이용 만족도
	연 평균 독서량	시정 안내서비스 만족도
	문화행사 참여율	문화여가시설 만족도
	1일 평균 여가시간	문화관광서비스 만족도
	국내외 여행 유경험 비율	지역문화행사 만족도
안전한 생활(안전)	강간범죄 발생 건수	도시 야간보행 체감 안전도
	가정폭력범죄 발생 건수	교통사고 체감 안전도
		먹거리 체감 안전도
당당한 생활(대표자)	광역의회 의원 비율	정치에 대한 관심도
	5급 이상 공무원 비율	정치인에 대한 신뢰도
	사업체 대표 비율	
	초중고 교장 비율	
	지방선거 투표율	

자료: 주경미 외(2009) 재구성

3) 수원시⁸⁾

- 수원시는 2014년 「수원시 여성 사회참여 지표 기초 연구」를 통해 여성 사회참여 지표에 대한 연구를 시작하였음.
- 2014년 논의된 보고서를 바탕으로 2015년 후속연구인 「수원시 여성 사회참여 지표 개발 및 활용방안 연구」를 실시하였으며, 전문가 의사 분석인 델파이 분석, 계층적 의사결정 분석 등의 방법론을 통해 예비 지표를 마련하였음.
- 수원시 예비 지표는 인구, 정치, 경제, 사회, 문화 등 총 5개 분야, 13개 영역, 43개 세부영역으로 구성하였음.
- 구체적인 내용은 다음과 같음. 첫째, 인구 분야는 인구구성에 대한 인구사회학적 특성을 집단화 또는 계층화를 시도하였으며, 인구통태는 인구현황을 분석함으로써 인구의 유동현황을 분석할 수 있는 지표로 구성하였음. 둘째, 정치 분야는 행정과 정치를 세부영역으로 구분하여 구성하였음. 셋째, 경제분야는 경제활동, 근로조건, 취업활동, 기업활동으로 구성하였음. 특히 경제활동에서는 경제활동 인구와 비경제활동 인구를 중심으로 살펴보되, 비경제활동의 원인을 확인하는데 초점을 둔 특징이 있음. 넷째, 사회 분야는 여성단체, 자원봉사, 사회공헌 등 3개 분야로 구성하였음. 다섯째, 문화 분야는 사회문화 활동영역과 문화소비 등 2가지 세부영역으로 구성하였음. 자세한 사항은 <표4-10>을 참고할 수 있음.

<표 4-10> 수원시 여성 사회참여 예비 지표 분야 및 영역

영역		세부영역	세부지표
인구 분야	인구 구성	인구구성	· 남/여성 인구구성
		연령별 인구구성	· 1/5/10세 단위 인구구성
		혼인상태별 인구구성	· 15세 이상 인구 (인구주택총조사 인구) · 혼인상태별로 구분하여 작성

8) 박노동(2008)을 주로 참고 하였음

		직업현황	· 직업별 취업자
		학력/교육수준	· 재학 및 졸업구분 · 초/중/고/전문대/4년제 대학/석사/박사로 구분
		거주지역 유형별 인구분포 (예: 도시, 농촌, 공장지대 등)	· 거주지역 유형별 1/5/10세 단위 여성 인구분포
인구 동태	출생/사망 등 자연증감 인구 현황	· 성 및 연령별(1/5/10세 간격) 인구 1,000명당 사망자 수 비율 · 성 및 연령별(1/5/10세 간격) 인구 1,000명당 출생자 수 비율	
	전입/전출 인구 현황	· 성별 전입 및 전출인구	
	성별 공무원	· 수원시 소속 여성 공무원의 수	
정치 분야	행정 참여	여성관련 부서/조직	· 여성과 관련된 정책을 명시적으로 담당하는 부서/조직 · 양성평등, 여성기업, 여성인력개발 등
		수원시 직급/수행업무별 공무원 현황	· 수원시 소속 공무원의 직급/수행업무별 여성 공무원의 수
		수원시 신규임용 공무원 현황	· 수원시 소속 신규임용 공무원 중 여성의 비율
		수원시 위원회 당연직 및 위촉직 현황	· 수원시 산하 위원회 · 당연직/위촉직 중 여성의 비율
		국회/지방의회 후보자 및 당선자 현황	· 국회의원 선거 후보자 중 여성의 비율 · 국회의원 당선자 중 여성의 비율 · 지방의회 선거 후보자 중 여성의 비율 · 지방의회 당선자 중 여성의 비율
정치 참여	수원시 지방의회 상임위원(장) 현황	· 수원시 산하 지방의회 상임위원회 위원 및 위원장 중 여성의 비율	
	정당원 성별비중	· 정당원 성별 비중	
	경제 분야	경제활동/비경제활동 인구	· 만 15세 이상 여성인구 중 경제활동/비경제활동 인구 규모
비경제활동 인구의 원인		· 비경제활동의 원인에 대한 주관식 질의 · 여성취업에 대한 주관적 인식	
경제 분야	근로 조건	성별 인건비 수준/격차	· 수원시 소관 기업 · 성별 인건비 수준 차
		근로유형(정규/비정규직) 인건비 수준 격차	· 여성 정규직/비정규직 인건비 수준 차
		평균 근속년수	· 남성과 여성의 평균 근속년수
		근로계약 유형 (정규직/비정규직, 시간제/전일제)	· 남성과 여성의 근로계약 유형별 현황
		가사노동 현황(시간 등)	· 여성의 가사노동 현황

취업 활동	신규 취업인구 규모 및 현황	· 신규 취업자 여성 비율	
	구직활동의 장애요인	· 여성 취업자의 구직활동 장애요인 · 여성 취업에 대한 주관적 인식	
	근로활동 중단의 원인	· 취업활동 중단한 여성 대상 원인 질의 · 여성취업에 대한 주관적 인식	
	재취업 장애요인	· 여성 재취업 시도시 구직활동의 장애요인 · 여성취업에 대한 주관적 인식	
기업 활동	여성기업인 주요 진출 분 야	· 수원시 산하 여성 기업인 주요 분야	
	여성기업 매출액 규모	· 수원시 산하 여성 기업의 매출 규모	
	여성기업 경영상 장애요 인	· 수원시 산하 여성 기업의 경영상 장애요인	
사회 분야	여성 단체	수원시 등록 여성단체 현 황(유형, 구성원, 재정규 모 등)	· 등록 여성단체의 구성원 규모 · 등록 여성단체의 재정규모 현황
		수원시 등록 여성단체 상 근직 인력 구성	· 수원시 등록 여성단체 상근직 인력 비율
	자원 봉사	수원시 등록 여성 자원봉 사자 현황	· 13세 이상 수원시 거주 여성 자원봉사자/ 수원시 거주 여성 인구
		수원시 등록 여성 자원봉 사자 봉사시간	· 수원시 거주 여성 자원봉사자 월간 봉사시간
	사회 공헌	수원시 여성 사회공헌자 현황	· 사회공헌 유형별 현황 · 사회공헌자 중 여성의 비율
	문화 분야	사회 문화 활동 영역	성별 문화활동 참여
성별 여가활동 참여			· 여가활동에 대한 만족/불만족 원인 · 주당 평균 여가시간
문화단체 참가율			· 문화단체 참여 인원 중 여성의 비율
문화예술기금 수혜자 성 별 비중			· 문화예술기금 수혜자 성별 비중
문화 소비		소득수준에 따른 문화활 동 참가 비용	· 여성 소득수준 구간별 문화활동 참가 비용
		문화활동 참가시간	· 여성의 문화활동 참가 시간
		예술행사 관람율	· 여성 예술행사 관람율
		지역문화시설 및 문화활 동(예: 지역축제 등 참여 현황)	· 도서관, 박물관, 문화회관 등 지역의 문화생활시설 참여

자료: 이영안 외(2015) 재구성

○ 구성된 분야별 여성의 사회참여 지표는 수원시가 여성의 사회참여를 독려하

기 위한 정책에 적극적으로 활용될 수 있도록 하였음. 이를 위해 향후 분야별 연계점을 이룰 수 있는 노력이 필요할 것임. 또한 수원시의 지역적 특성과 여성의 연령대 및 계층별 분석결과를 활용하여 정책에 반영할 필요가 있음.

제2절 국외 지표개발 사례분석

1. 주요 국제기구

가. 유엔(UN)

- 1984년 「Compiling Social Indicators of the Situation, Improving Concepts and Methods for Statistics and Indicators on the Situation of Women」의 발간을 통해 여성 관련 사회지표 및 통계자료에 관심을 나타내기 시작함.
- 1997년 여성 사회지표 및 양성평등 통계와 관련하여 「Handbook for Producing National Statistical Reports on Women and Men」을 출간하였음. 이 보고서에서는 세 가지 영역(건강과 육아, 인간정주와 환경, 일과 경제 등)에 대한 세부적인 지표와 구체적인 활용방법을 제시하고 있음.
- 2000년에 발간한 「The World's Women: Trends and Statics」는 여성관련 대표적인 통계자료임. 인구, 가족, 보건, 교육 및 정보통신, 노동, 인권과 정치참여 등 총 6개 부문, 19개 세부지표로 구성됨. 또한 지역별 비교분석과 국제 이주자와 관련된 지표도 수록됨.
- 2003년 UN 아·태 경제사회위원회(UNESCAP)에서 발간한 「Gender Indicators」는 성인지 지표 분석틀을 포함하고 있음. 12개 부문(여성의 빈곤, 여성의 교육과 훈련, 여성과 건강, 여성에 대한 폭력, 여성과 무력분쟁, 여성과 경제, 권력 및 의사결정과 여성 등)에 대해 제도적 조치 및 재정적 조치를 구성하여 각각에 대한 전략적인 목표를 설정하고 설정된 목표를 달

성하기 위한 방향성을 보다 구체화하여 제시함.

- 2010년 성인지 통계 개발 안내서(Developing Gender Statistics: Practical tool) 초안을 발표함. 이 초안은 UN 유럽경제 위원회(UNECE)와 세계은행연구원(World Bank Institute)에서 활용될 수 있도록 작성한 성인지 통계 매뉴얼이라고 할 수 있음(한국여성정책연구원, 2010).

나. 세계경제포럼(The World Economic Forum)

- 2006년 국가별 객관적 성격차를 파악하고 지역 및 국가 간 성 격차를 비교·평가하기 위한 목적으로 성격차 지수(Gender Gap Index)를 개발함. 여성의 경제참여 및 기회, 교육, 건강 및 생존, 정치권한 등을 측정하였으며, 다른 양성평등 지수와 달리 양성평등의 수준보다는 격차를 측정함으로써 양성평등의 정도를 나타내고 있음. 성격차 지수의 산정방법은 모든 지표 측정값을 성비율(Female to Male Ratio)로 전환하여 표준화하고, 지표 특정값의 표준편차 역수를 가중치로 부여하여 성격차가 큰 국가는 상대적으로 패널티를 받도록 산정함.
- 성격차 지수는 총 14개 측정지표가 있으며, 다양한 자료원을 활용하여 데이터를 수집하고 있는데 국제노동기구(International Labour Organization), 유엔개발계획(UNDP), 유네스코(UNESCO), 세계은행(World Bank), 세계보건기구(World Health Organization), 미국중앙정보국(Central Intelligence Agency), 미국통계국(U.S.A Census Bureau) 등 세계 각료의 설문자료를 활용하여 구성함. 성격차 지수의 핵심 구성요인 및 측정지표의 상세한 내용은 <표 4-11>과 같음.

<표 4-11> 성격차 지수 핵심 구성요인 및 측정지표

부문	영역	측정지표
경제참여 및 기회	노동력 참여	남성 대비 여성노동력 참여비율
	임금	남성 대비 여성임금 평등비율
	예상소득	남성 대비 예상 여성소득 비율
	입법부 의원, 고위공무원, 관리자	남성 대비 여성 입법부 의원, 고위공무원 관리자 비율
	전문가 및 엔지니어	남성 대비 여성 전문가, 엔지니어 비율
교육성취	문해율	남성 대비 여성 문해율(읽고 쓰는 능력)
	초등교육 등록률	남성 대비 여성 초등교육 등록 비율
	중등교육 등록률	남성 대비 여성 중등교육 등록 비율
	서비스 부분 교육 등록률	여성 대비 서비스 부분 교육 등록 비율
건강 및 생존	출생 성비율	남성 대비 출생 시 여성비율
	건강 기대 수명	남성 대비 여성 건강 기대 수명
정치권한	의회 여성	남성 대비 의회 여성의원 비율
	장관급 여성	남성 대비 장관급 여성 비율
	정부 수장 여성	여성 정부 수장 재임연수

자료: 세계경제포럼(2014)

다. 유럽연합(EU)

- 유럽연합은 1980년부터 2000년까지 유럽에서 성별에 따라 삶에 어떠한 유사성과 차이점이 있는지에 대해 2003년 「The Life of Women and Men in Europe: a statistical portrait dat 1980-2000」 보고서에 담음. 기본적으로 성별분리에 초점을 맞추고 있음.
- 지표방식은 형성기, 노동 및 가족변성기, 은퇴기로 생애주기에 따라 구분되어 있음.
- 2004년 「The social situation in the European Union」 보고서에서는 경제, 건강, 인구, 교육 등 4개 분야에 대한 성별분리통계를 제시하고 있음. 특히 성평등과 관련한 부분을 정책결정, 고용, 임금 등 세 가지 부분에 대해 살펴보고 있다는 점이 특징임.

<표 4-12> The life of Women and man in Europe 분류형태

생애주기 구분	영역
형성기	인구학적 측면
	가족 환경
	교육
	생활방식
노동 및 가족 번성기	일과 가족생활의 융화
	고용패턴과 정책결정
	여성과 남성의 지속적인 교육
	여성과 남성의 수입
	여성과 남성의 빈곤의 위험성
	생활방식
	여성과 남성의 건강 상태
은퇴기	인구학적 특면과 가족환경
	수입수준
	생활방식
	은퇴기 여성과 남성의 건강 상태

자료: Europe Commission(2002), 박노동(2008) 재인용

- 유럽연합은 성별분리통계를 여성만을 위한 지위지표보다는 양성평등을 달성하기 위한 지표체계 개발에 주력하고 있음.

2. 주요 선진국 사례

가. 뉴질랜드

- 뉴질랜드의 성별통계 분석 보고서는 여성의 지위 변화를 파악할 수 있는 여성 지위 변화 지표(Indicators for Change: Tracking the progress of New Zealand Women)를 수록하고 있음.
- 뉴질랜드의 성별통계 분석 보고서는 정부 정책 입안자들에게 여성정책 추진 계획의 성과를 달성하기 위한 정보를 제공해주며, 여성의 지위 변화 지표는

여성 추진계획 목표와 연계되어 여성과 관련한 정책들이 어느 수준의 성과를 내고 있는지 관련 세부지표들을 통해 확인할 수 있도록 구성되어 있음.

- 뉴질랜드 여성 지위변화 지표는 3개 영역, 14개 세부지표로 구성되어 있음. 그 내용은 <표 4-13>과 같음.

<표 4-13> 뉴질랜드 여성 지위 변화 지표

영역	세부지표
복지	건강 기대여명
	주관적 건강상태
	의료 서비스 접근
	산업재해
	범죄피해
	범죄피해에 대한 두려움
	의회 및 공직에서의 여성 대표성
경제적 지속가능성	학력
	고등교육 참여
	미취업자
	시간당 중위 임금
	주당 중위 소득
일과 생활의 균형	일일평균 유급 및 무급 노동시간
	보육시설 접근

자료: Ministry of Women's Affairs(2008), 서울시여성가족재단(2009) 재인용

- 뉴질랜드 여성 지위 변화 지표는 유엔개발계획(UNDP)의 여성권한척도의 세부 지표와 일치하는 특징이 있음. 또한 성평등 지표를 통해 직접적인 성평등 관련 정책의 점검이 가능한 장점도 있음.

나. 스웨덴

- 스웨덴은 3년 주기로 성별분리통계와 유사한 「Women and Men in Sweden. Facts and Figures」를 발간하고 있음. 또한 스웨덴 통계청을 중심으로 성인 지 통계 안내서를 발간하고 있음.

<표 4-14> Women and Men in Sweden 지표체계

영역	세부지표
인구	총인구, 인구구성, 가족구성, 출생 등
건강	건강상태, 흡연율, 비만, 운동, 사망률 등
교육	교육기회, 교육여건 및 지원, 교육 결과 등
시간사용	시간사용, 무급노동시간 사용 등
돌봄	육아, 노인개호, 연금 등
취업	노동력, 노동상태 및 노동시간, 경제활동비율, 업무분리 등
임금	직업군 평균임금, 교육별 임금 등
수입	수입, 저축, 연금 등
범죄	폭력, 성폭행, 범죄 등
영향력과 권력	정치참여, 행정참여, 사회참여 등

자료: SCB(2016)

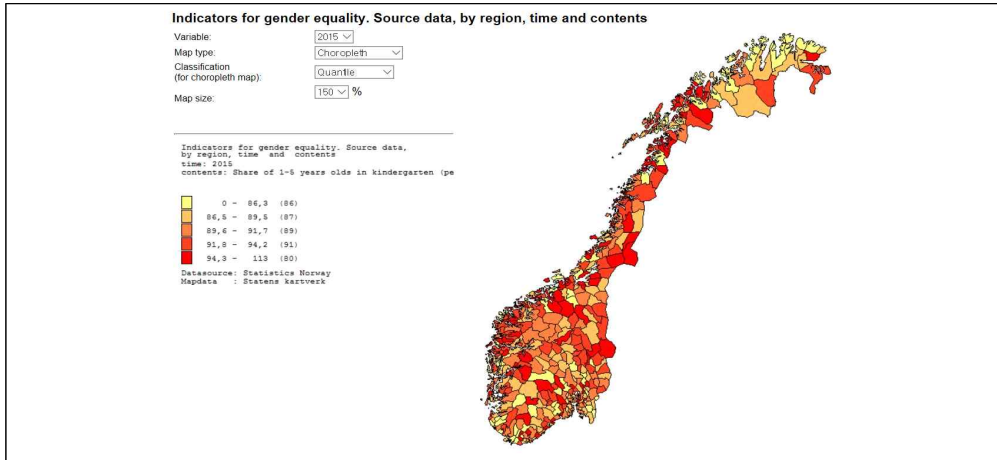
- 1994년에 발간한 「Swedish Parliamentary Bill on equal opportunity」 보고서에는 성인지적 관점이 정책제안서의 계획 단계와 분석에 있어 항상 고려해야 한다는 점을 강조하고 있으며, 1996년 발간한 「Engendering Statistics: A Tool for Change」는 국가의 성인지 통계 훈련 교재로 활용되고 있음. 그리고 「Statics by Sex: A necessary tool for gender analysis」 보고서를 통해 공무원들의 성인지 통계 생산과 활용을 활성화하는데 힘쓰고 있음.
- 스웨덴은 2001년부터 지역 성인지 통계를 이용한 각 지역의 성평등 순위를 시각적으로 보여주는 “Equal X” 서비스를 실시하였으며, 2017년 현재는 홈페이지를 통한 공개가 아닌 개별 서비스로 시행되고 있음.

- Equal X는 스웨덴 통계청이 스웨덴 경제지역개발청 등과 함께 개발하였으며, 중등 교육 이상 학력 소지자의 성별 비율 등을 포함하여 총 13개의 표준 변수로 구성된 지역별 성평등 지수에 기반하고 있음.
- 스웨덴에서 우수한 성별통계 생산 및 성평등 지표 및 지수의 개발이 이루어지는 것은 각 분야별 전문가가 존재하고 담당부서를 통해 지속적인 연구를 진행하고 있기 때문임. 스웨덴은 성평등 부서를 통해 정부의 지시 사항 및 위임 업무에 따른 성별 분리 통계의 생산, 성평등 교육, 지수개발 및 산정 방법 개선, 세미나 등이 일원적으로 처리되고 있음.

다. 노르웨이

- 노르웨이 성평등 지수에 대한 논의는 1999년부터 논의 되었으며, 2009년 지역 성평등 지수를 개발하였음. 지역 성평등 지수(Index of Gender Equality, IGE)는 430개 기초자치단체의 지수 값에 따라 4개 집단으로 구분하였으며, 누구나 한 눈에 확인 가능한 Gender Maps 제공을 함께 제공함.
- 색상이 짙을수록 평등지수가 높은 것으로 확인 가능함.

[그림 4-1] 노르웨이 지역 성평등 지수 Maps



자료: SSB (2015)

<https://www.ssb.no/map/PXiMap.asp?PXfile=20175311815115813975350Likekom02.px&TempPath=/statistikkbanken/temp/&language=1&SessionName=58fd6f76>

- 초기 지역 성평등 지수의 산정은 각 지표의 크기순으로 4분위별로 나누어 상위 25%에 속하는 도시에 '4점' 그 다음 각각 25%에 순차적인 점수를 부여 하였음. 2009년 이후 지역 성평등 지수는 12개 지표로 구성되었으며, 2017년 현재 11개 영역으로 파악됨.

<표 4-15> 노르웨이 지역 성평등 지수

영역	세부지표
인구/이민	인구구성, 인구규모, 이민, 이민형태 등
교육/연구	교육기회, 교육여건, 교육 결과 등
일/복지/경제	육아휴직, 육아시설, 남녀 임금격차, 경제력, 고용률 등
가족/관계	가족형태, 가구별 특성 등
파워/의사결정	여성정치인, 여성장관, 여성관리자, 여성기업대표, 여성단체 등
범죄/폭력	범죄형태, 남녀 범죄 피해 발생 차이, 성폭행, 가정폭력 등
건강/재생력	건강상태, 비만, 운동, 사망률 등
평화/개발	성별에 따른 난민 발생, 원조 방식 및 수혜 등
문화/종교/스포츠	여가 시간, 종교 시간, 성별에 따른 종교, 성별 선호 스포츠 등
인권	난민, 직장내 차별 등
미디어/기술	인터넷 이용율, 기술자 등

자료: www.ssb.no (2017년 5월 16일 검색)

제3절 지표개발 사례의 시사점

1. 국내 지표개발 사례의 시사점

- 거시적 관점에서 성평등 지표가 개발되는 배경, 성평등 지수로 구체화되는 과정을 살펴봄으로써 지역 차원에서 성평등 지표가 어떻게 개발되어야 하는가에 대한 차별적 의미를 알게 한다는 점에서 의미가 있음
- 또한 매년 성평등 지수를 활용하고 평가함으로써 성평등의 정도를 모니터링하고 정책을 관리하는데 긍정적인 영향을 미치고 있음. 이는 개발되는 성평등 지수가 평가와 연계되어 정책 전반의 성인지성을 향상 시킬 수 있다는 점에서 의미가 있음.
- 성평등 지수를 개발하기 위해 다양한 이해관계자의 의견을 반영한 조사방법론으로 각계각층의 욕구를 파악하고, 지수에 직접 반영한다는 점에서 의미 있음. 향후 의령군 여성 사회참여 지표 개발에도 전문가 조사 의견 등을 반영한 연구가 후속적으로 이루어져야 할 것임.
- 중앙정부와 달리 지방정부의 사례는 각각의 지방정부의 상황과 맥락에 맞는 지표개발을 위한 전반적인 과정을 살펴볼 수 있다는 점에서 의미 있음. 모든 지방자치단체는 각각의 다른 특성을 지니고 있음.
- 서울, 대전, 인천, 수원, 제주도 등에서는 적극적으로 지역 여성을 위한 정책이 연구되고 있었으며, 지역 여성의 특성을 한 눈에 볼 수 있는 지표 개발 역시 선도적으로 시행하고 있음. 이는 향후 여성 사회참여 지표를 개발하기 위한 의령군에서 벤치마킹 할 수 토대가 형성되어 있으므로 실효성있는 참고가 될 것으로 판단됨.
- 구체적으로 서울시는 성평등 지표 개발을 통해 구체적인 정책안을 만들고 다른 정책과 연계 활용한다는 점에서 벤치마킹하기에 매우 적합한 사례로 생각됨.
- 대전광역시외의 경우 여성 사회참여 지표를 결정하는 과정에서 여성의 지위와

양성평등 상태를 파악할 수 있어야 할 것, 가능하면 측정·조사하기 용이할 것, 가능하면 시정에 반영할 수 있는 정보를 제공할 것, 마지막으로 객관적 지표와 함께 때에 따라 주관적 지표도 사용할 것 등을 요구하고 있음. 이를 의령군 여성 사회참여 지표 선정 시 참고하고 반영할 필요가 있음.

- 수원시의 경우 여성의 사회참여 지표 개발을 위한 단계적 연구를 실시하였으며, 여성의 사회참여 지표를 개발함으로써 지역 여성의 사회참여를 독려하고, 향후 정치, 사회, 문화 등의 분야별 영역이 서로 연결될 수 있도록 지원한다는 점에서 시사점이 있음.

2. 국외 지표개발 사례의 시사점

- 주요 국제기구인 유엔, 세계경제포럼, 유럽연합에서의 성평등 지표를 살펴보았으며, 나아가 개별 국가인 뉴질랜드, 스웨덴, 노르웨이 사례를 살펴보았음.
- 국제기구에서 매년 개발하는 성평등 지수는 각 국가의 상황과 맥락을 모두 반영하지 못하는 단점이 있으나, 거시적인 국제적 관점에서 어떠한 분야와 영역이 지표화 될 수 있는가를 파악할 수 있다는 점에서 유용함.
- 또한 세계 기준에 적합한 한국의 지표는 어떤 것들이 있고, 그 지표들이 지역 사회에서는 어떻게 활용될 수 있는지 역사적 경험을 통해 시사점을 얻을 수 있다는 장점이 있음.
- 그리고 개별국가 사례에서 뉴질랜드는 정부 정책 입안자들에게 여성정책 추진 계획의 성과를 달성하기 위한 정보를 제공해주고, 여성의 지위 변화 지표는 추진계획 목표와 연계하여 여성과 관련한 정책들이 어느 수준의 성과를 내고 있는지 관련 세부지표를 통해 확인할 수 있도록 구성하고 있음. 이는 여성의 지위 변화에 대한 민감성을 반영하고, 지속성을 보장해 주는 역할을 한다고 볼 수 있음. 따라서 여성의 사회참여 부분이 실질적으로 어떻게 정책에 반영되고 있으며, 그 성과가 어떻게 나타나는지 측정할 수 있다는 점에서 여성 사회참여 지표를 개발에 의미 있는 시사점을 줌.

- 스웨덴은 선진적 성별통계 생산 및 성평등 지표 및 지수의 개발이 이루어지고 있는 국가 사례임. 이는 각 분야별로 전문가가 있어 담당부서를 통한 지속적인 연구가 시행될 수 있기 때문임. 또한 지역 성인지 통계를 이용한 각 지역의 성평등 순위를 시각적으로 보여주는 Equal X 서비스를 실시하였음. 이를 통해 지역의 성평등 수준을 한 눈에 볼 수 있으며, 누구나 접근 가능할 수 있도록 하였다는 점에서 의미 있음.
- 노르웨이는 지역별 성평등 지수 개발 및 Gender map을 제공함으로써 지역별 성평등 차이를 지도를 통해 쉽게 접근 할 수 있도록 함. 이는 각 영역별 데이터 처리를 가능하게 함으로써 지역별로 여성의 사회참여 정도가 어떻게 나타나는지도 구분해 낼 수 있음. 따라서 향후 데이터베이스 구축 및 지도 구현을 통해 의령군만의 Gender map을 제공할 수도 있다는 점에서 벤치마킹 할 필요가 있음.

제 5 장 의령군 지표개발에 대한 정책적 제언

제1절 의령군 지표개발의 전제조건

제2절 의령군 여성 사회참여

지표개발 분야 제언

제5장 의령군 지표개발에 대한 정책적 제언

제1절 의령군 지표개발의 전제조건

1. 사회참여 지표의 개념 정의

- 지표란 어떤 특정한 상황이나 조건들을 하나의 방향 혹은 기준에 따라 측정하는 척도라고 설명함(CIDA, 1997). 현대 사회는 복잡·다양하기 때문에 특정한 상황에 대하여 단순한 특징에 머무를 수 없으므로 지표를 토대로 평가하고, 미래에 나아갈 방향을 제시함. 따라서 지표는 본질적으로 가치지향적인 성격을 지니고 있다고 볼 수 있음.
- 지표에 대하여 많은 학자들이 정의를 했는데, Brderman(1987)은 사회지표에 대하여 사회적으로 중요한 여러 조건을 제시해주는 계량적 지표라고 하였으며, Humberger(1974)는 삶의 질과 사회복지의 향상을 보여주는 자료로 설명하고 있고, Bauer(1996)는 특정한 가치와 목표를 가지고 현재 우리가 어디에 있는지 그리고 향후 어디로 나아가야 할지를 평가할 수 있고, 특정한 프로그램이나 정책의 효과와 영향을 평가할 수 있는 일련의 통계 자료라고 하였음.
- 사회를 대상으로 하는 지표와 관련하여 다양한 관점이 있지만, 일반적으로 사회지표의 개념은 명목적 관점과 실제적 관점 두 가지로 구분됨.
 - 명목적 관점에서의 지표는 현재 상태를 명확하게 측정하여 사회의 여러 가지 조건을 제시하는 계량적 자료라고 볼 수 있음.
 - 실제적 관점의 지표는 현재 상태를 측정하고, 미래의 방향성이 어떤지를 제시하는 것이라고 볼 수 있음.
- 따라서 사회지표는 현재의 사회 상태나 향후 변동 추세에 대해 예측가능하게 하며, 미래의 사회적 상황이 어떻게 변화할지 보여 준다고 판단할 수 있음. 또한 다가올 사회문제에 대한 경각심을 일깨워주고, 다양한 사회 분야에

서 어떤 목적을 설정하고 그 성취는 어떻게 평가할지에 대한 지침 역할을 제공하고 있음.

○ 그러므로 사회지표를 개발하는 이유는 다음 네 가지를 들 수 있음(김승원 외, 2005; 이영안, 2014 재인용).

- 첫째 삶의 조건들을 특정한 사회 구성원 및 집단에 따라 측정할 수 있음.
- 둘째, 종합적으로 특정 사회나 공동체의 상황을 파악할 수 있음.
- 셋째, 사회 변화에 대한 예측이 사회의 상황을 측정함으로써 가능해짐
- 넷째, 사회단위가 아닌 특정정책들의 성과를 측정할 수 있음

2. 의령군 여성 사회참여 지표 기능

○ 이를 토대로 의령군 여성의 사회참여 지표는 다음과 같은 기능을 수행해야 할 것으로 보임

- 첫째, 다양한 지역사회의 영역을 포괄하며, 이 과정에서 성별에 따른 차이와 상황을 파악하고 보고하는 정보 및 보고기능과 향후 변동 추이를 예측할 수 있는 사회변화 측정의 기능을 가질 필요가 있음.
- 둘째, 사회참여 지표는 국가단위의 문제 해결을 위한 거시적 접근보다 지역 사회 여성의 욕구를 파악하고 현안을 해결하는 방향으로 접근되어야 함.
- 셋째, 여성의 사회참여로 인해 실질적인 양성평등이 이루어질 수 있도록 활용될 필요가 있음.
- 넷째, 여성의 지위향상을 위하여 전략적으로 접근할 필요가 있으나 여성만을 위한 것이 아닌 남성과 여성 모두를 위한 인식이 바탕이 될 필요가 있음.

3. 의령군 여성 사회참여 지표개발 설계 기준

○ 의령군 여성의 사회참여 지표개발을 위해 2장 이론적 논의, 3장 의령군 현황 분석, 4장 지표개발 사례분석, 그리고 사회지표의 특징과 기능 등을 고려하

여 지표개발 설계 기준을 제시하고자 함.

- 첫째, 성별 분리 통계를 통해 성별 차이에 대한 명확한 분석이 필요함. 그리고 이를 바탕으로 여성의 지위향상과 양성평등 전략을 구분하고 접근하는 것이 필요함. 의령군은 2015년 성인지 통계집을 발간함으로써 성별에 따른 차이를 정책에 반영할 수 있는 밑그림은 있는 상태임. 따라서 성인지 통계에 나타나는 각 분야별 성별 차이를 자세하게 분석 가능함.
- 둘째, 여성의 사회참여가 지역사회의 문제해결을 위한 주체로서의 역할을 수행할 수 있도록 해야 함. 과거에는 중앙정부 중심의 거시적 차원에서 일방적으로 정책이 일괄적으로 시행되었다면, 최근에는 각 자치단체의 지역 욕구를 반영한 정책을 주로 시행하고 있음. 이에 지역에서 여성의 사회참여가 지역 문제를 해결하기 위한 주체로써 그 역할이 더욱 커졌다고 볼 수 있음. 따라서 지역 여성이 사회참여를 함으로써 지역 주체가 될 수 있도록 그 기준을 설계할 필요가 있음.
- 셋째, 도시 여성과 달리 지역 여성 중에서도 농촌 여성의 사회참여 지표를 집중 개발할 필요가 있음. 따라서 농촌 여성에 대한 다양한 접근이 전제되어야 함. 또한 농촌지역의 경우 여성의 사회참여에 대한 전통적인 역할 관점과 현대적 역할 관점이 공존할 수 있으므로 이를 모두 고려하여 접근할 필요가 있음.

제2절 의령군 여성 사회참여 지표개발 분야 제언

- 앞서 살펴본 제3장 의령군 현황 분석을 바탕으로 의령군 여성 사회참여 지표개발을 위한 분야별 제언을 하고자 함.
- 인구, 사회, 경제 및 농업, 정치 등 총 4개 분야를 중심으로 살펴보고자 함.

1. 인구영역

- 의령군은 여성과 노령인구의 비중이 매우 높음. 이를 감안하여 지표 개발 시 성별 인구구성의 추세 분석, 성별·연령대별 인구구성을 지표로 구성할 필요가 있음.
- 2016년 행정자치부 고령화 비율 조사에 따르면 의령군은 고령화율이 33.54%로 고령화가 빠르게 진행되고 있는 것으로 파악됨. 그리고 여성 노인의 인구비율이 높게 나타남으로 성별·연령별·노인인구 구성비로 지표 개발에 반영되는 것이 중요하다고 판단됨.

2. 사회영역

- 의령군의 전체 자원봉사자는 4,445명이고 이중 여성의 비율이 54.5%로 나타남. 자원봉사자의 연령대별 여성비율, 자원 봉사시간 등을 지표로 개발하여 사회참여에 접근 가능한 여성의 연령대를 파악하는 것은 매우 의미 있어 보임. 또한 봉사시간 확인을 통해 여성이 사회에 참여하는 시간을 분석하는 것도 필요함.
- 2015년 인구총조사에 따르면 의령군은 다른 경상남도 지역에 비해 외국인 비율이 높고, 외국인 여성의 비율도 높게 나타남. 따라서 외국인 여성들의 사회참여 현황을 면밀히 분석하여 지표로 추가할 필요가 있음.

3. 경제 및 농업 영역

- 의령군의 경우 50대 이상의 경제적 사회활동 참여율이 높은 경향이 있음. 이는 농림어업 숙련 종사자의 비율이 높기 때문인 것으로 파악됨. 따라서 성별·연령대별 경제활동인구를 산업별로 구분하여 지표로 개발하면 의미 있을 것으로 판단됨. 가령 1차 산업, 2차 산업, 3차 산업, 4차 산업 등으로 구분하여 제시할 것을 제안함.

- 성별 인건비 수준, 성별 근로계약 유형 (정규직/비정규직/일용직)을 파악하여 일자리의 양적 측면 뿐만 아니라 일자리의 질적 측면도 고려할 필요가 있음. 여성의 사회참여를 독려하기 위해서는 양질의 일자리를 창출하는 것이 중요함. 이를 위해 사회조사분석의 단계에서부터 철저하게 유형을 분리하여 면밀한 조사를 시행할 필요가 있음.
- 또한 조사상지위별 취업자 현황을 보면 여성의 경우 자영업자 비율이 높게 나타남. 따라서 성별·연령대별 종사자지위별 취업률을 분석하고, 자영업의 경우 여성의 주요 진출 업종, 매출액 규모 등도 분석하여 지표에 반영할 필요가 있음.
- 2017년 5월 11일 산업연구원이 발표한 ‘인구 고령화를 극복하는 지역들, 성장 원천은 무엇인가?’ 자료에 따르면 의령군은 ‘농림어업 특화형’에 해당하는 21개 지역에 포함됨. 농림어업 특화형은 농림어업을 제외하고는 제조업 및 서비스업의 기반이 매우 미흡한 환경이지만, 1차 산업 부가가치제고와 이를 기반으로 제조업이나 서비스업을 발전시킨 이른바 6차 산업을 활성화한 곳 들임. 따라서 성별·연령대별 주말농장 운영, 성별·연령대별 체험프로그램 운영 등 6차 산업⁹⁾과 관련한 농업영역의 여성사회 참여 지표를 개발할 필요가 있음.
- 또한 6차 산업 관련 기업은 ‘두레기업’, ‘마을기업’, ‘사회적 기업’, ‘예비사회적 기업’ 등의 현황 지표와 성별에 따른 연령별 참여 현황, 여성 대표 수준(대표 여부, 임원 및 관리자, 이사회, 운영위원회 등) 등을 지표로 개발할 수 있을 것으로 판단됨.

4. 정치영역

- 의령군 위원회에서 여성참여 현황은 16%로 최근 3년간 변함없으나 조례안

9) 1차 산업의 농림수산업, 2차 산업의 제조, 가공업, 3차 산업의 서비스업을 복합한 산업으로 농산물을 생산만 하던 농가가 고부가가치 상품을 가공하고 향토 자원을 이용해 체험프로그램 등 서비스업으로 확대시켜 높은 부가가치를 발생 시키는 산업을 말함.

제정을 통해 특정 성에 집중되지 않도록 그 수를 제한하고 있다는 점에서 정치 영역에서의 여성의 사회참여 기회 제고의 노력이 보임.

- 2011년 「지방재정법」 개정으로 주민참여예산제도의 도입을 의무화하고 있어 각 지방자치단체는 주민참여예산위원회를 구성하고 있음. 따라서 성별 주민참여예산위원회 구성 비율, 성별 주민참여예산위원회 회의 참석 횟수(참석 비율) 등을 지표로 개발하는 것도 의미 있을 것으로 파악됨.
- 그리고 최근 지역주민의 욕구를 직접 반영하는 창구로 활용되는 주민자치위원회 등의 현황을 파악하고, 성별·연령대별로 구분하여 지표화 하는 것도 필요할 것으로 판단됨.

제 6 장 결론

제1절 연구의 종합

제2절 정책적 시사점

제3절 향후과제

제6장 결론

제1절 연구의 종합

- 이 연구는 의령군 여성의 사회참여 지표개발을 위한 탐색적 연구임. 따라서 이를 통해 구체적인 정책을 도출하기 보다는 의령군의 현황을 면밀히 분석하여 여성의 사회참여를 독려하고, 이를 정책적으로 뒷받침하기 위함임.
- 따라서 이 연구는 이론적 논의에서 사회참여, 지역사회참여, 여성의 사회참여와 지역사회참여의 개념과 유형에 대해서 살펴보았음. 그리고 의령군 현황 분석을 통해 의령군의 일반현황과 인구구성, 주요 조례 및 사업, 주요 지표를 분석함으로써 의령군 여성의 사회참여 지표 개발을 위한 기초를 마련하였음. 지표개발 사례분석은 국내·외 지표개발 사례를 살펴봄으로써 거시적 관점에서 성평등 지표가 어떻게 만들어지고 활용되는지에 대해 알아보았고, 또한 미시적으로 개별 국가와 국내 지자체 사례를 살펴봄으로써 정책적 시사점을 얻고자 하였음. 마지막으로 지표개발에 대한 정책적 제언에서는 지표개발의 전제조건을 제시하고, 의령군 여성 사회참여 지표개발 분야에 대한 제언을 하였음.
- 의령군 여성 사회참여 지표 개발 분야에 대한 제언으로는 인구, 사회, 경제 및 농업, 정치 등 총 4개 분야에 대한 제언을 함. 인구분야에서는 의령군의 높은 여성과 노령 인구의 비율을 반영한 지표개발이 필요하다고 하였으며, 사회분야에서는 자원봉사시간을 지표로 개발하여 사회참여에 접근 가능한 여성들의 지표를 개발하는 것, 외국인 여성의 사회참여 지표를 발견하여 지표화하는 것이 필요함을 제언하였음. 경제 및 농업 분야에서는 성별·연령대별 경제활동인구를 산업별로 구분하여 지표로 개발할 것을 제안하였으며, 성별 인건비 수준, 성별 근로계약 유형을 파악하여 일자리의 질적인 측면을 고려한 지표 개발이 필요하다고 제언함. 마지막으로 정치 분야에서는 주민참여에

산위원회의 성별 구성비율, 회의참석 횟수(참석비율) 등을 지표로 개발할 것과 주민자치위원회의 현황 및 성별 참여도 등을 지표화하는 것이 필요할 것으로 제언함.

제2절 정책적 시사점

- 이 연구의 정책적 시사점은 다음과 같음.
 - 첫째, 여성 사회참여 지표를 개발하기에 앞서 선행되어야 할 조건에 대해 검토하였다는 점임. 이는 지표개발의 방향을 설정하는데 있어 기준을 제시해준다는 점에서 매우 중요함.
 - 둘째, 의령군 여성정책 수립 및 평가의 기초자료로 활용할 수 있음. 의령군 여성의 사회참여 지표개발을 위한 기초연구로써 의령군의 일반적인 현황을 면밀히 검토하고, 사회참여의 중요 분야(인구, 사회, 경제 및 농업, 정치 분야)에 대한 구체적인 분석과 지표 개발을 위한 지침을 제공하고 있음.
 - 셋째, 「2015 의령군 성인지 통계」의 후속연구로써 성인지 통계자료를 정책적으로 적극 활용하기 위한 방안을 모색하였다는 점에서 의미가 있음. 사회참여 지표 개발의 기초가 되는 성별 분리 통계를 의령군은 이미 확보하고 있으나, 이를 활용할 수 있는 방안은 미미함. 따라서 여성의 사회참여 지표개발을 함에 있어 기본적으로 의령군 성인지 통계 자료를 활용하여 내용을 보완하는 형식으로 진행함으로써 정책 연구의 실질적 활용측면에서 유용하며, 시간적·비용적 측면에서 불필요하게 소비되는 에너지를 방지함으로써 연구의 질적 수준을 높이는데 기여함.
 - 넷째, 의령군의 여성 지위 향상과 양성평등 수준 향상에 기여함. 여성의 사회참여 지표 개발을 통해 지역 여성에 적합한 맞춤형 지표를 개발하고 이로 인해 여성의 지위와 양성평등 수준이 함께 상승할 수 있는 효과가 있음.

제3절 향후과제

- 이 연구는 기초연구의 성격을 가짐. 따라서 보다 구체적이고 장기적인 관점에서 지표를 개발할 수 있는 후속연구가 반드시 필요함. 후속연구에서는 다양한 분석기법을 활용하여 각계각층의 다양한 의견을 수렴할 필요가 있음.
- 또한 기초지방자치단체 수준에서 연구를 진행하였기 때문에 이 연구에서 제시한 국내·외 사례가 적합하지 않을 수 있음. 하지만 그럼에도 불구하고 거시적인 관점에서 지표개발을 위한 참고를 위해 반드시 필요한 부분이었음. 따라서 향후에는 의령군과 비슷한 기초지방자치단체 수준에서의 사례 분석이 필요할 것으로 판단됨.
- 이러한 한계에도 불구하고 일자리 부족, 경력단절 등 다양한 이유로 여성의 사회참여가 제한되어 있는 시점에서, 특히 의령군이라는 기초지방자치단체 수준에서 여성의 사회참여 지표 개발을 위한 기초 연구를 실시하였다는 점에서 매우 의미가 있음.
- 의령군은 성인지 통계 구축을 통해 이미 여성의 사회참여 지표개발을 위한 밑바탕이 되어 있음. 따라서 향후 이를 활용하여 보다 구체적인 지표개발 및 활용방안을 제시할 수 있는 후속연구로써 현 연구의 한계점을 충분히 보완할 수 있을 것으로 판단됨.

참고문헌

- 강현정(2009). “농촌 여성독거노인의 사회활동과 삶의 만족도”, 「한국사회복지조사연구」 21. pp.1-26.
- 김소영(2000). 「주부의 자원활동 참여동기와 만족도에 관한 연구」. 석사학위논문. 서울대학교.
- 김영범·이승훈(2008). “한국노인의 사회활동과 주관적 안녕감: 서울 및 춘천 노인을 대상으로”. 「한국노년학」 . 28(1). pp.1-18.
- 김지연(2003). 「여성의 지역운동 참여요인에 관한 연구」. 석사학위논문, 카톨릭대학교.
- 김창연 외(2010). 「2010 서울시 성인지지표(GSI) 특성 및 발전방안 연구」 . 서울시여성가족재단
- 민소영·이영순(2014). “지역사회 환경이 여성의 지역사회참여에 미치는 영향 분석”. 「비판사회정책」 43, pp.207-235.
- 박노동(2008). 「대전여성사회참여지표 개발연구」 . 대전발전연구원
- 박덕병·조영숙·이혜연(2005). “농촌여성들의 지역사회조직 참여 결정 요인”, 「한국지역사회생활과학회」 16(3), pp.97-107.
- 배경희(2013). “여성결혼이민자의 사회참여가 자아존중감 및 생활만족도에 미치는 영향”, 「한국가족복지학」 제41호. pp.33-54.
- 배광빈(2007). 「시민단체 참여자의 참여동기에 관한 연구」. 석사학위논문. 서울대학교
- 양순미·최규홍·강경하(2009). “결혼이주여성의 농촌 사회참여활동 실태 및 이에 따른 생활만족도 변화”, 「농촌지도와 개발」 16(4), pp.713-742.
- 윤종률(2005). “성공적 노화를 위한 노년기 사회활동참여의 중요성”. 「한국노년학학술단체연합회 제5회 고령사회포럼」 .
- 이성진(2016). “퇴직 후 재취업과 사회참여 활동 의지에 관한 질적 연구”. 「인문사회 21」 . 7(6). pp.931-946.
- 이영안·김동현(2015). 「수원시 여성 사회참여 지표 개발 및 활용방안 연구」. 수원시정연구원.

- 이영안·김정환(2014). 「수원시 여성 사회참여 지표 기초 연구」. 수원시정연구원.
- 이인숙(2012). “한부모 여성의 공동체 참여요인과 사회자본이 임파워먼트에 미치는 영향에 관한 연구”. 「사회복지연구」 43(2). pp.207-233.
- 이채식·박은식(2007). “영농청소년의 지역사회참여 실태분석”, 「한국지역사회생활과학회 학술대회 자료집」. pp.132.
- 임도빈·정지수·김윤희(2013). “사회신뢰와 정부만족도가 사회참여에 미치는 영향분석: 러시아인들의 인식을 중심으로”. 「한국지방정부학회 2013 추계학술대회 발표논문집」.
- 의령군청 내부자료
- 장수지·김수영·문경주(2015). “노년기 사회통합의 가능성”. 「한국지역사회복지학」 52. pp.1-29.
- 조아미(2004). “청소년 여가동기 척도의 신뢰도와 타당도”. 「청소년학연구」 10(4). pp.381-401.
- 조희선·양다진(2003). “중년여성의 사회참여 활성화 방안에 관한 연구”, 「생활과학」 제6호. pp.1-22.
- 주경희(2011). “노인의 사회참여 활동영역과 수준에 따른 삶의 질 비교연구”. 「한국지역사회복지학」 . 39. pp.231-264.
- 주재선 외(2015). 「2015년 지역별 성평등 수준 분석 연구」. 서울:여성가족부
- 주재선 외(2015). 「2015년 한국의 성평등 보고서」. 서울:여성가족부
- 진중순(2009). “여성의 공공부문 참여와 부패수준”, 한국행정연구 18(3). pp.77-96.
- 한경혜·김주현·박경숙·Hiroko Akiyama·이재인(2011). “도시지역 연소노인들의 사회참여와 동기 요인간의 관련성”. 「한국노년학」 31(4). pp.1189-1208.
- 한아름(2012). “결혼이주여성의 사회활동, 무균화적응스트레스 그리고 우울의 관계에 관한 연구. 「한국사회복지조사연구」 33. pp.75-104.
- 홍희정 외(2016). 「2015 의령군 성인지 통계」. 의령군청
- Bauer, M. (1996). “The narrative interview: comments on a technique of

- qualitative data collection". *Papers in Social Research Methods – Qualitative Series*, Vol. 1. London: London School of Economics, Methodology Institute.
- Cheng, Y., Kawach, I., Coakley, E.H., Schwartz, J. & Colditz, G. 2000. "Association between psychosocial work characteristics and health functioning in American women: Prospective study". *British Medical Journal* 320, pp.1432–1436.
- Hart, R. A.(1992). *Children's Participation: From Tokenism to Citizenship*. Florence: UNICEF.
- Perkins, D. D., R. Florin, R. C. Rich, A. Wandersman, & D. M. Chavis. (1990). Participation and the Social and Physical Environment of Residential Blocks: Crime and Community Context. *American Journal of Environmental Psychology*. 23:21–34.
- Women and Men in Sweden (2016)
 노르웨이 통계청 (2017.05.16. 검색)
<https://www.ssb.no/map/PXiMap.asp?PXfile=20175311815115813975350Likekom02.px&TempPath=/statistikbanken/temp/&language=1&SessionName=58fd6f76>
- 세계경제포럼 www.wef.org
 스웨덴 통계청 (2017년.05.10 검색) www.scb.se
 의령군의회 홈페이지 http://council.uiryeong.go.kr/
 의령군청 홈페이지 http://www.uiryeong.go.kr

의령군 여성 사회참여 지표 기초 연구

발행일 : 2017년 6월

발행인 : 의령군수

발행처 : 의령군 주민생활지원실

경상남도 의령군 의령읍 충익로 63

발간등록번호 76-5390000-000018-01
